Comune di Chiasso
www.chiasso.ch

Chiasso, 23 ottobre 2026

Ris. mun. 1135 / 28 settembre 2026
1162 / 6 ottobre 2026
1201 / 12 ottobre 2026
1246 / 20 ottobre 2026

Municipio
Piazza Col C. Bernasconi 1
6830 Chiasso

Tel. +41 (58) 122 48 20
municipio@chiasso.ch

COMUNE DI CHIASSO

Preventivo 2027

e moltiplicatore d'imposta

Messaggio municipale n. 27 / 2026
accompagnante i conti preventivi dell'Amministrazione comunale e la fissazione del moltiplicatore d'imposta per l'anno 2027

DISAVANZO D'ESERCIZIO	MOLTIPLICATORE PROPOSTO	FABBISOGNO D'IMPOSTA
fr. 3'430'000.--	**90%**	**fr. 27'330'000.--**
preventivo 2026: fr. 3'865'000.--	finora 88%	-2.5% rispetto al 2026

Al lodevole

CONSIGLIO COMUNALE

6830 Chiasso

Gentile signora Presidente,

Gentili signore, egregi signori Consiglieri comunali,

Mediante il presente messaggio vengono sottoposti al Consiglio comunale per approvazione, i conti preventivi del Comune, unitamente alla proposta di determinazione del moltiplicatore d'imposta, per l'anno 2027.

Indice

IL PREVENTIVO 2027 IN SINTESI 3
I messaggi chiave 3
INTRODUZIONE AL PREVENTIVO 2027 4
Situazione generale 4
La situazione finanziaria e le scelte del Municipio 5
Dati finanziari del preventivo 6
RIASSUNTO PREVENTIVO 2027 8
EVOLUZIONE FABBISOGNO PER DICASTERO 9
PRESENTAZIONE DELLA GESTIONE COMUNALE 10
COMMENTO ALLE SINGOLE VOCI 12
Spese per il personale 12
Movimenti del personale 12
Spese per beni e servizi e altre spese d'esercizio 14
Ammortamenti beni amministrativi 16
Spese finanziarie 16
Spese di trasferimento 16
Imposte 17
Regalie e Concessioni 18
Tasse e retribuzioni 18
Ricavi diversi 19
Ricavi finanziari 20
Ricavi da trasferimento 20
MOLTIPLICATORE D'IMPOSTA 21
Considerazioni conclusive 22
PRESENTAZIONE DEL RAMO INVESTIMENTI 23
SPIEGAZIONE AI PRINCIPALI SCOSTAMENTI PER CENTRI DI COSTO 24
DICASTERO AMMINISTRAZIONE GENERALE 24
DICASTERO EDUCAZIONE 24
DICASTERO ATTIVITA' CULTURALI 25
DICASTERO TERRITORIO 26
DICASTERO SPORT E TEMPO LIBERO 27
DICASTERO SOCIALITA' (CONTRIBUTI DI LEGGE, SERVIZI SOCIALI, ISTITUTI SOCIALI e ARP) 28
DICASTERO PIANIFICAZIONE, TRASPORTI PUBBLICI E AMBIENTE 29
DICASTERO SICUREZZA PUBBLICA 30
DICASTERO FINANZE 31
TESTO DI RISOLUZIONE 33
GLOSSARIO 34

IL PREVENTIVO 2027 IN SINTESI

Questa pagina riassume i dati principali del preventivo 2027 e, per i dettagli, si rimanda ai capitoli che li illustrano. Gli importi sono in franchi; nei grafici sono espressi in migliaia di franchi.

DISAVANZO D'ESERCIZIO
fr. 3'430'000.--
Preventivo 2026: fr. 3'865'000.-- · miglioramento di fr. 435'000.--

FABBISOGNO D'IMPOSTA
fr. 27'330'000.--
Preventivo 2026: fr. 28'040'000.-- · −2.5%

MOLTIPLICATORE PROPOSTO
90%
In vigore dal 2023: 88% · maggiori entrate per circa fr. 500'000.--

MOLTIPLICATORE ARITMETICO
102.9%
Necessario per il pareggio · 2026: 102.1%

SPESE PER IL PERSONALE
fr. 38'806'000.--
−fr. 326'000.-- rispetto al preventivo 2026

INVESTIMENTI NETTI
fr. 3'740'000.--
Autofinanziamento: fr. −906'000.--

Come si forma il disavanzo 2027 (migliaia di franchi)

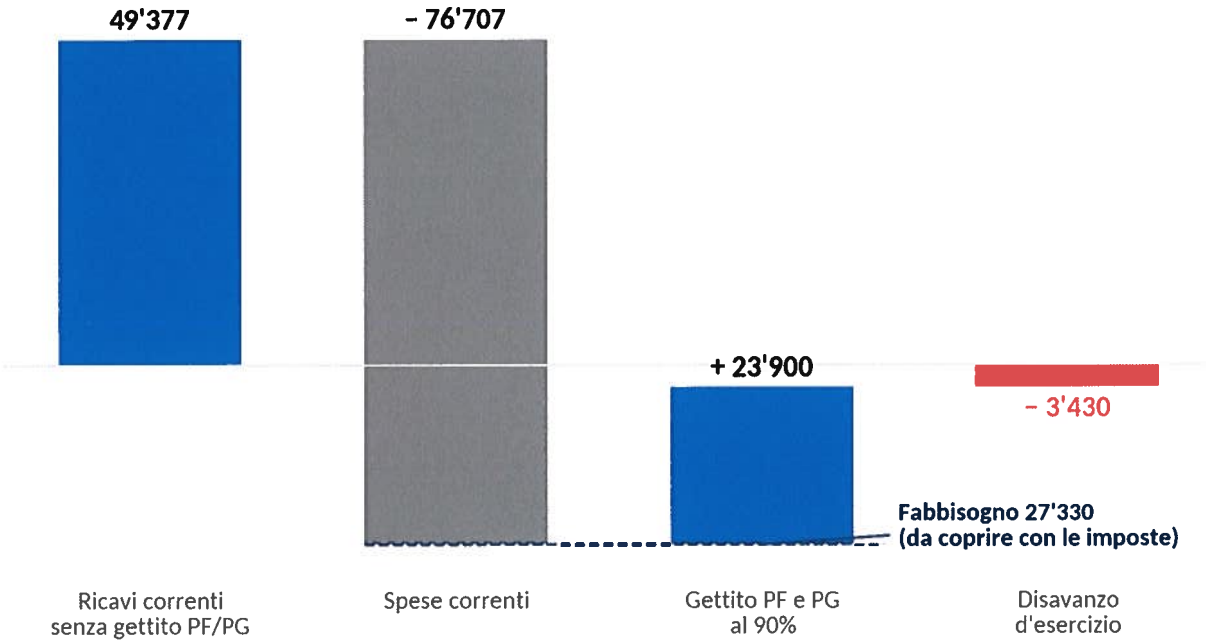


Figura 1 – Il risultato 2027 in quattro passaggi: i ricavi correnti non coprono le spese; la differenza (fabbisogno) è parzialmente coperta dal gettito delle imposte con il moltiplicatore al 90%; resta un disavanzo di fr. 3'430'000.--.

I messaggi chiave

- La situazione finanziaria del Comune rimane delicata: il preventivo 2027 presenta un disavanzo d'esercizio di fr. 3'430'000.--, rispetto ai fr. 3'865'000.-- del preventivo 2026, considerando la proposta di aumento del moltiplicatore d'imposta dall'88% al 90%.
- Il fabbisogno diminuisce di fr. 710'000.--, ma la riduzione è interamente assorbita dal calo delle entrate fiscali attese a parità di moltiplicatore (fr. 775'000.--), dovuto in particolare alle persone giuridiche.
- Le spese per il personale diminuiscono di fr. 326'000.--, pur comprendendo gli scatti salariali e un adeguamento al rincaro dello 0.25%: è la principale misura di contenimento della spesa.
- Il moltiplicatore aritmetico necessario per il pareggio si situa al 102.9%. Il Municipio propone un adeguamento del moltiplicatore al 90%, affiancato dalla prosecuzione delle misure di contenimento delle spese e di incremento dei ricavi (revisione delle convenzioni, contratti e delle tariffe).

INTRODUZIONE AL PREVENTIVO 2027

Situazione generale

Il preventivo 2027 è stato allestito in un contesto congiunturale ancora caratterizzato da elementi di incertezza. Nelle previsioni di settembre, la Segreteria di Stato dell'economia (SECO) ha rivisto al rialzo la crescita del prodotto interno lordo svizzero per il 2026, portandola all'1.7% (senza considerare gli eventi sportivi), e stima un incremento dell'1.6% per il 2027, con un'inflazione dello 0.6% e un tasso di disoccupazione attorno al 3%. Sulle prospettive economiche continuano tuttavia a pesare le tensioni in Medio Oriente, l'evoluzione dei costi energetici e la politica doganale degli Stati Uniti. La Banca nazionale svizzera ha mantenuto il tasso guida allo 0%; le condizioni di finanziamento richiedono comunque attenzione, in particolare in occasione del rinnovo dei prestiti comunali.

Per le finanze del Comune assumono particolare rilievo le decisioni adottate a livello federale e cantonale. Sul gettito continuano a incidere gli sgravi per le persone fisiche introdotti dal 2024 e la riduzione dell'aliquota sull'utile delle persone giuridiche dall'8% al 5.5%, entrata in vigore nel 2025. Ulteriori cambiamenti sono attesi nei prossimi anni:

- la deducibilità integrale dei premi di cassa malati dal 2028, per la quale la Sezione degli enti locali indica una riduzione del gettito delle persone fisiche di circa il 3.5%;
- l'abolizione del valore locativo dal 1° gennaio 2029, accompagnata dalla possibilità di introdurre un'imposta sulle residenze secondarie, con effetti sulle entrate comunali ancora da quantificare;
- l'introduzione della tassazione individuale dei coniugi, la cui entrata in vigore è prevista al più tardi nel 2032.

Una parte crescente della spesa comunale è decisa altrove. Le spese di trasferimento, costituite da contributi e rimborsi al Cantone, ai consorzi e agli enti intercomunali fissati da leggi o convenzioni, ammontano per il 2027 a fr. 18'764'000.--, pari a un quarto delle spese correnti: aumentano di fr. 293'000.-- rispetto al preventivo 2026 e di fr. 1'366'000.-- rispetto al consuntivo 2025. Nel 2027 pesano in particolare il trasporto pubblico (Comunità tariffale e AMSA), il Servizio Autoambulanza del Mendrisiotto, le cure a domicilio, le assicurazioni sociali, i contributi agli enti di soccorso e di protezione civile e il nuovo contributo per le persone con statuto di protezione S. Tra questi oneri rientrano anche il contributo di livellamento (fr. 810'000.--) e la partecipazione al finanziamento dei compiti del Cantone (fr. 560'000.--). Su queste voci il Comune non dispone di margini d'intervento: gli sforzi di contenimento devono quindi concentrarsi sulla spesa che il Comune controlla direttamente, a cominciare dal personale. L'Associazione dei Comuni Ticinesi ha richiamato l'attenzione del Consiglio di Stato su questa evoluzione nel luglio 2026.

Anche il tessuto economico locale presenta evoluzioni diverse. La posizione di confine e i collegamenti con i principali assi di trasporto favoriscono l'insediamento di nuove attività a Chiasso. Parallelamente, alcune aziende hanno ridotto il personale o trasferito altrove la propria attività, con ripercussioni sul gettito delle persone giuridiche e sull'imposta alla fonte. **Le previsioni fiscali tengono conto di questi sviluppi e sono state formulate con prudenza.**

Il progetto di aggregazione dei Comuni del Basso Mendrisiotto (Balerna, Breggia, Chiasso, Morbio Inferiore e Vacallo) registra un ritardo rispetto al calendario iniziale. La bozza del rapporto finale è stata trasmessa alla Sezione degli enti locali con alcune settimane di ritardo e il preavviso cantonale è atteso tra la fine di novembre e l'inizio di dicembre 2026. Ne consegue uno slittamento della presentazione del rapporto ai Consigli comunali e della successiva votazione popolare. Il preventivo 2027 è pertanto allestito sulla base dell'attuale assetto comunale, senza considerare eventuali effetti finanziari dell'aggregazione.

La situazione finanziaria e le scelte del Municipio

La situazione finanziaria del Comune rimane delicata. Il preventivo 2027 presenta un disavanzo d'esercizio di fr. 3'430'000.--, rispetto ai fr. 3'865'000.-- del preventivo 2026, considerando la proposta di aumento del moltiplicatore d'imposta dall'88% al 90% per le persone fisiche e per le persone giuridiche. Il miglioramento è quindi di fr. 435'000.--.

Il risultato evidenzia i primi effetti delle misure di riequilibrio adottate negli ultimi anni. Mantenendo il moltiplicatore all'88%, il disavanzo si attesterebbe a fr. 3'930'000.--, superiore di circa fr. 65'000.-- a quello del preventivo 2026. La riduzione del fabbisogno di fr. 710'000.-- non sarebbe infatti sufficiente a compensare la diminuzione di fr. 775'000.-- del gettito delle persone fisiche e giuridiche a parità di moltiplicatore. Permane quindi uno squilibrio significativo tra il fabbisogno e le entrate fiscali: il moltiplicatore aritmetico necessario per raggiungere il pareggio si situa al 102.9%.

Il Municipio intende proseguire il percorso di risanamento attraverso interventi graduali sulla spesa. La principale misura resta l'adeguamento degli effettivi del personale mediante la valutazione sistematica delle sostituzioni in caso di pensionamento o dimissioni. I posti lasciati vacanti vengono rioccupati soltanto quando le esigenze del servizio lo rendono necessario. Per il 2027 le spese del personale ammontano a fr. 38'806'000.--, con una riduzione di fr. 326'000.-- rispetto al preventivo 2026, pur comprendendo gli scatti salariali e un adeguamento al rincaro dello 0.25%. Nei prossimi 5 anni ci saranno 54 pensionamenti per i quali si ipotizzano ulteriori risparmi.

A questa misura si affiancano altri interventi di contenimento dei costi, già attuati o in fase di introduzione, con ripercussioni limitate sull'offerta alla popolazione. È inoltre in corso la revisione di convenzioni e contratti, affinché la partecipazione degli utilizzatori ai costi dei servizi e delle strutture comunali risulti più equa.

Sono state esaminate anche misure che comporterebbero una limitazione o la chiusura di alcuni servizi. Il Municipio ha deciso di rinviarne l'attuazione, per poter valutare appieno l'evoluzione delle entrate e gli effetti degli interventi già avviati. Qualora il gettito non registrasse una ripresa sufficiente, nei prossimi anni si renderanno necessarie scelte più incisive sull'estensione dell'offerta comunale. Per fondare queste scelte su basi oggettive, il Municipio intende affidare nel corso del 2027 a una società esterna specializzata un'analisi complessiva dell'organizzazione comunale. Il mandato comprende due parti: la prima è un esame dei servizi offerti alla popolazione, per stabilire quali prestazioni il Comune è in grado di garantire in modo duraturo con le risorse finanziarie di cui dispone; la seconda è un'analisi del fabbisogno effettivo di personale per i servizi attuali, con l'individuazione delle sinergie fra i servizi che permettano di impiegare meglio le risorse esistenti. L'esito può andare in due direzioni: se emergeranno margini di risparmio a parità di prestazioni, il Municipio li realizzerà; se invece le risorse attuali risulteranno adeguate ai compiti svolti, sarà necessario ridurre l'offerta di servizi. In entrambi i casi le decisioni, più incisive di quelle adottate finora, saranno sottoposte al Consiglio comunale, previo esame della Commissione della gestione, sulla base dei risultati dello studio.

In questo quadro si inserisce la proposta di portare il moltiplicatore dall'88%, in vigore dal 2023, al 90%. L'adeguamento determina maggiori entrate preventivate per circa fr. 500'000.-- e contribuisce a ridurre il disavanzo, affiancando gli interventi sulla spesa. La proposta risponde alla necessità di contenere lo squilibrio finanziario già nel 2027, mantenendo un approccio graduale che consenta di valutare con attenzione le conseguenze delle ulteriori misure sui servizi alla popolazione. Il riequilibrio dei conti richiederà comunque la prosecuzione degli sforzi negli esercizi successivi.

Dati finanziari del preventivo

Le previsioni per il 2027 si fondano sul consuntivo 2025, sull'andamento dell'esercizio in corso e sulle modifiche legislative note al momento dell'allestimento. Rispetto al preventivo 2026, il risultato è caratterizzato in particolare dall'evoluzione delle Case anziani, dai maggiori rimborsi per il servizio di polizia, dall'adeguamento delle perdite su crediti d'imposta e delle spese di trasferimento, e dalla revisione delle stime del gettito.

Per le Case anziani Giardino e Soave è previsto un disavanzo di fr. 300'000.--, contro i fr. 947'000.-- del preventivo 2026. Il miglioramento si inserisce nel nuovo assetto di conduzione degli Istituti, che ha rafforzato il controllo dei costi e dei ricavi, con l'obiettivo di raggiungere il pareggio entro la fine della legislatura. Sul risultato incide in particolare l'aumento del contributo cantonale per la copertura dei costi d'esercizio, stimato in fr. 7'124'000.-- (2026: fr. 6'285'000.--). Il contributo dipende dall'occupazione dei posti letto e dal livello di cura degli ospiti.

La rinegoziazione delle convenzioni per il servizio di polizia comporta un aumento dei rimborsi dei Comuni convenzionati, che raggiungono fr. 2'070'000.--, con un incremento di fr. 290'000.--. L'adeguamento migliora la ripartizione degli oneri, pur lasciando a carico dei contribuenti di Chiasso una quota proporzionalmente superiore a quella sostenuta dai Comuni convenzionati.

Le perdite su crediti d'imposta per abbandoni, carenze e condoni sono preventivate in fr. 1'000'000.--, rispetto ai fr. 700'000.-- del preventivo 2026. La previsione corrisponde all'andamento delle perdite registrate nel 2026, proiettato sull'intero anno. L'aumento tiene conto dell'insufficienza degli stanziamenti precedenti rispetto alle perdite effettivamente registrate.

Sul fronte delle entrate fiscali, le stime sono state riviste per tenere conto di una crescita del gettito delle persone giuridiche inferiore alle attese, che si fondavano sulla crescita registrata negli ultimi anni e che ha subito un rallentamento nel 2025. A parità di moltiplicatore, ossia all'88%, il gettito delle persone giuridiche è valutato in fr. 8'900'000.--, contro i fr. 9'500'000.-- del preventivo 2026. Quello delle persone fisiche è stimato in fr. 14'500'000.--, in linea con il consuntivo 2025 e inferiore ai fr. 14'675'000.-- del preventivo 2026. Complessivamente, a parità di moltiplicatore, la contrazione del gettito delle persone fisiche e giuridiche ammonta quindi a fr. 775'000.--, pari al 3.2%.

Con il moltiplicatore proposto al 90%, il gettito iscritto a preventivo ammonta a fr. 14'800'000.-- per le persone fisiche e a fr. 9'100'000.-- per le persone giuridiche. Il totale di fr. 23'900'000.-- rimane inferiore di fr. 275'000.--, pari all'1.1%, rispetto al preventivo 2026.

Gettito d'imposta iscritto a preventivo (migliaia di franchi)

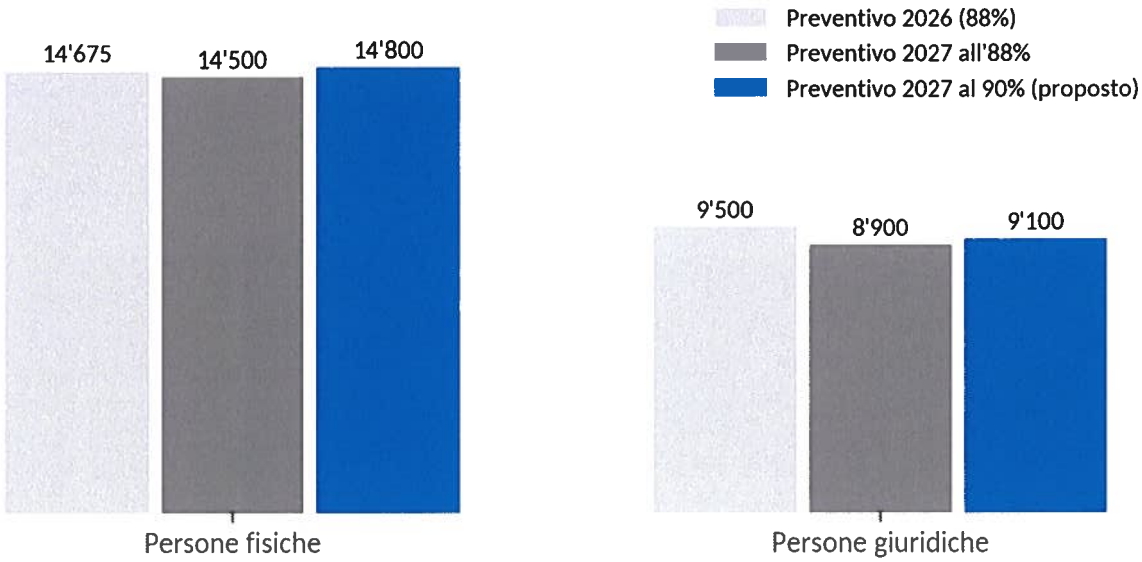


Figura 2 – Gettito delle persone fisiche e giuridiche iscritto a preventivo: 2026 all'88%, 2027 all'88% (a parità di moltiplicatore) e al 90% proposto.

Il fabbisogno si attesta a fr. 27'330'000.--, contro i fr. 28'040'000.-- del preventivo 2026, con una diminuzione di fr. 710'000.--, pari al 2.5%. A moltiplicatore invariato, tale riduzione sarebbe interamente assorbita dal minor gettito fiscale. L'adeguamento al 90% consente di portare il disavanzo previsto a fr. 3'430'000.--.

L'autofinanziamento resta negativo, ma migliora rispetto all'anno precedente: per il 2027 è previsto in fr. -906'000.-- (2026: fr. -1'335'000.--), a fronte di investimenti netti stimati in fr. 3'740'000.--, risultanti da uscite per fr. 6'620'000.-- ed entrate per fr. 2'880'000.-- (2026: fr. 1'130'000.-- netti). Ne deriva un fabbisogno di finanziamento di circa fr. 4'646'000.--, da coprire tenendo conto delle disponibilità liquide e, per la parte necessaria, mediante nuovi prestiti.

Disavanzo d'esercizio (migliaia di franchi)

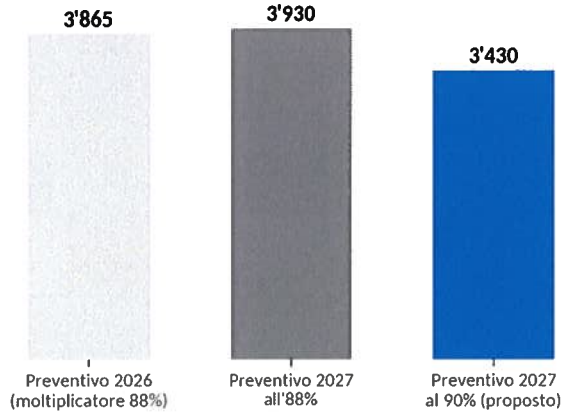


Figura 3 – Disavanzo d'esercizio: il 2027 all'88% sarebbe in linea con il 2026; con il 90% scende a fr. 3'430'000.--.

Investimenti netti e autofinanziamento (migliaia di franchi)

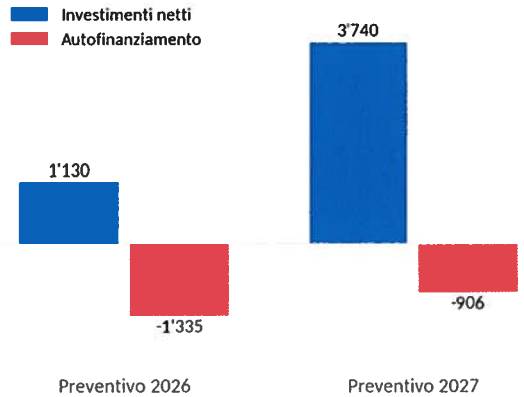


Figura 4 – Investimenti netti e autofinanziamento: il fabbisogno di finanziamento è di circa fr. 4'646'000.--.

RIASSUNTO PREVENTIVO 2027

Riepilogo contabile ufficiale secondo lo schema Gecoti: conto economico, conto degli investimenti e conto di finanziamento, seguiti dal calcolo dell'autofinanziamento. Importi in franchi.

Conto economico, investimenti e finanziamento

	Preventivo 2027 MP: PF 90% · PG 90%	Preventivo 2026 MP: PF 88% · PG 88%	Consuntivo 2025 MP: PF 88% · PG 88%
CONTO ECONOMICO (senza imputazioni interne)			
Spese operative	73'039'930	73'059'950	73'258'299
Ricavi operativi (senza imposte comunali base)	42'223'674	41'524'811	43'464'851
Risultato operativo	***-30'816'256***	***-31'535'139***	***-29'793'448***
Spese finanziarie	1'837'650	1'711'250	1'554'729
Ricavi finanziari	5'323'800	5'206'300	31'342'533
Risultato finanziario	***3'486'150***	***3'495'050***	***29'787'804***
Risultato ordinario	***-27'330'106***	***-28'040'089***	***-5'644***
Spese straordinarie	0	0	0
Ricavi straordinari	0	0	0
Risultato straordinario	***0***	***0***	***0***
Fabbisogno d'imposta	**27'330'106**	**28'040'089**	**5'644**
Gettito imposta comunale base	23'900'000	24'175'000	23'100'000
Presunto risultato totale d'esercizio	**-3'430'106**	**-3'865'089**	**23'094'356**
CONTO DEGLI INVESTIMENTI			
Uscite per investimenti	6'620'000	7'925'000	6'427'727
Entrate per investimenti	2'880'000	6'795'000	1'874'962
Onere netto per investimenti	**3'740'000**	**1'130'000**	**4'552'765**
CONTO DI FINANZIAMENTO			
Onere netto per investimenti	3'740'000	1'130'000	4'552'765
Autofinanziamento	-906'406	-1'334'589	25'839'392
Risultato globale	**-4'646'406**	**-2'464'589**	**21'286'627**

Riassunto preventivo Gecoti, importi in franchi arrotondati. MP = moltiplicatore politico. Il consuntivo 2025 comprende nei ricavi finanziari le rivalutazioni di AGE SA e dello stabile La Perfetta (fr. 25'974'000.--): al netto, il risultato d'esercizio è un disavanzo di fr. 2'879'644.--.

Autofinanziamento e servizi autofinanziati

Calcolo dell'autofinanziamento 2027	fr.
Risultato totale d'esercizio	**-3'430'106**
+ (33) Ammortamenti beni amministrativi	2'308'000
+ (35) Versamenti in fondi e finanziamenti speciali	0
– (45) Prelievi da fondi e finanziamenti speciali	-180'300
+ (364) Rettifiche di valore prestiti dei beni amministrativi	0
+ (365) Rettifiche di valore partecipazioni dei beni amministrativi	0
+ (366) Ammortamenti contributi per investimenti	396'000
+ (389) Versamenti al capitale proprio	0
– (489) Prelievi da capitale proprio	0
Autofinanziamento	**-906'406**

Servizi autofinanziati (conti 3511 / 4511): Servizio raccolta ed eliminazione rifiuti, prelevamento dal fondo per la copertura del disavanzo di gestione (conto 4511.300) fr. 15'300.--.

EVOLUZIONE FABBISOGNO PER DICASTERO

Il fabbisogno di ciascun dicastero è la differenza fra le sue spese e i suoi ricavi; il Dicastero Finanze presenta un avanzo perché raccoglie le entrate fiscali non legate al moltiplicatore e i proventi finanziari. Importi in migliaia di franchi.

Dicastero	Preventivo 2027	Preventivo 2026	Differenza	Percentuale
Amministrazione	2'469	2'657	-188	-7.1%
Educazione	6'064	5'957	107	1.8%
Attività culturali	1'629	1'731	-102	-5.9%
Territorio	3'480	3'517	-37	-1.1%
Sport e tempo libero	1'992	2'188	-196	-9.0%
Contributi di legge	12'060	12'185	-125	-1.0%
Servizi sociali	1'573	1'522	51	3.3%
ARP	305	277	27	9.8%
Istituti sociali	304	951	-647	-68.0%
Pianif., trasp. pubbl., ambiente	2'850	2'608	241	9.2%
Sicurezza pubblica	3'288	3'540	-253	-7.1%
Finanze	-8'682	-9'094	412	4.5%
Fabbisogno	**27'330**	**28'040**	**-710**	**-2.5%**
Gettito d'imposta PF 90% (2026: 88%)	14'800	14'675	125	0.9%
Gettito d'imposta PG 90% (2026: 88%)	9'100	9'500	-400	-4.2%
Risultato finale/previsto	**3'430**	**3'865**	**-435**	**-11.3%**

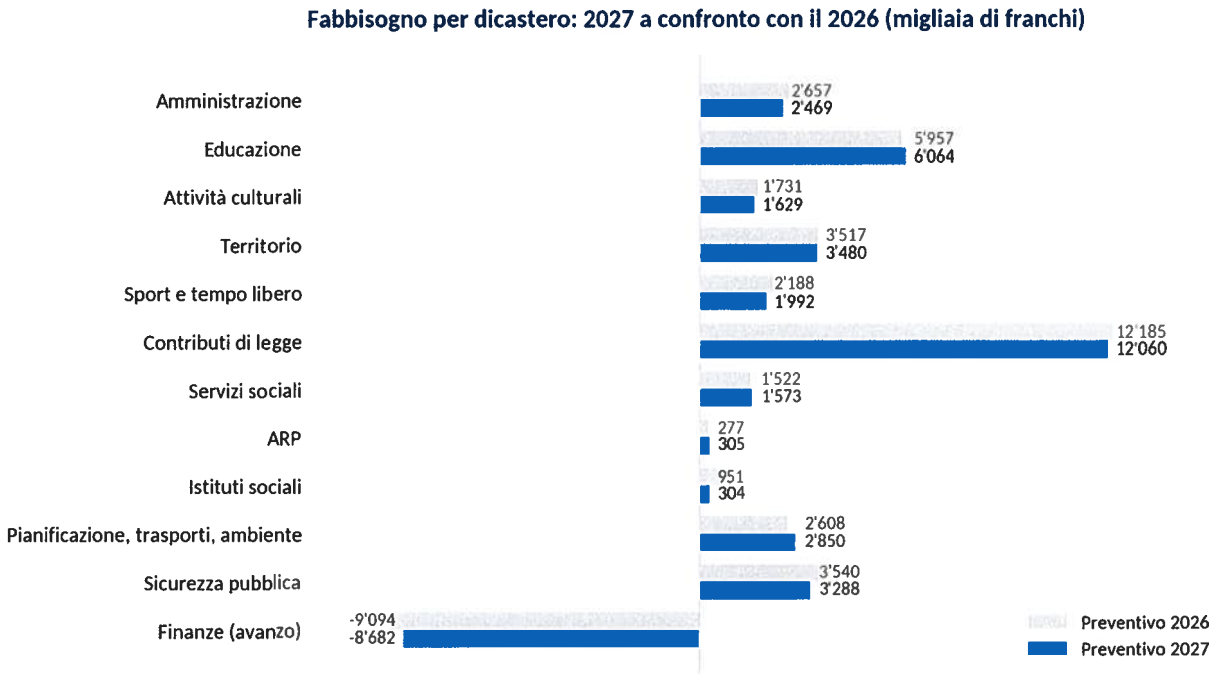


Figura 5 – Fabbisogno per dicastero: preventivo 2027 (blu) a confronto con il preventivo 2026 (grigio).

PRESENTAZIONE DELLA GESTIONE COMUNALE

Spese e ricavi correnti per natura. Importi in migliaia di franchi; le percentuali 2027 sono riferite al totale dei ricavi, al preventivo 2026 e al consuntivo 2025.

Spese

	Prev. 2027	% tot. ricavi	% su P2026	% su C2025	Prev. 2026	% tot. ricavi	Cons. 2025	% tot. ricavi
Spese per il personale	38'806	53.0%	99.2%	99.4%	39'132	54%	39'026	53%
Spese per beni e servizi	13'162	18.0%	100.1%	92.1%	13'146	18%	14'293	19%
Ammortamenti amministrativi	2'308	3.1%	99.9%	101.9%	2'310	3%	2'265	3%
Spese finanziarie	1'838	2.5%	107.4%	118.2%	1'711	2%	1'555	2%
Versamenti a fondi e finanziamenti speciali	–	0.0%	–	0.0%	–	0%	276	0%
Spese di trasferimento	18'764	25.6%	101.6%	107.9%	18'472	25%	17'398	24%
Addebiti interni	1'830	2.5%	99.8%	104.8%	1'833	3%	1'745	2%
Totale spese	**76'707**	**104.7%**	**100.1%**	**100.2%**	**76'605**	**105%**	**76'558**	**104%**
Risultato di gestione corrente	**-3'430**				**-3'865**		**-2'880**	

Ricavi

	Prev. 2027	% tot. ricavi	% su P2026	% su C2025	Prev. 2026	% tot. ricavi	Cons. 2025	% tot. ricavi
Imposte (senza gettito PF/PG)	13'420	18.3%	98.7%	89.4%	13'590	19%	15'006	20%
Regalie e concessioni	460	0.6%	100.0%	93.0%	460	1%	494	1%
Tasse e retribuzioni	14'810	20.2%	99.7%	95.5%	14'853	20%	15'513	21%
Ricavi diversi	342	0.5%	108.4%	71.5%	316	0%	478	1%
Ricavi finanziari	5'324	7.3%	102.3%	99.2%	5'206	7%	5'369	7%
Prelevamenti da fondi e fin. speciali	180	0.2%	97.2%	89.9%	186	0%	201	0%
Ricavi da trasferimento	13'012	17.8%	107.5%	110.5%	12'122	17%	11'772	16%
Accrediti interni	1'830	2.5%	99.8%	104.8%	1'833	3%	1'745	2%
Totale ricavi «extra fiscali»	**49'377**	**67.4%**	**101.7%**	**97.6%**	**48'565**	**67%**	**50'579**	**69%**
Gettito provvisorio / fabbisogno	23'900	32.6%	98.9%	103.5%	24'175	33%	23'100	31%
Totale ricavi	**73'277**	**100.0%**	**100.8%**	**99.5%**	**72'740**	**100%**	**73'679**	**100%**

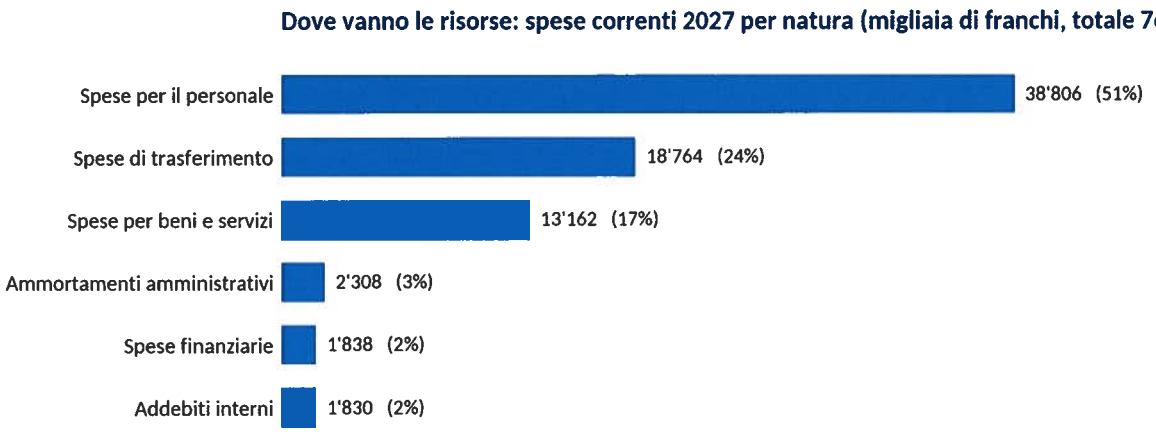


Figura 6a – Spese correnti 2027 per natura: oltre la metà è costituita dal personale, un quarto dai contributi obbligatori al Cantone e agli enti.

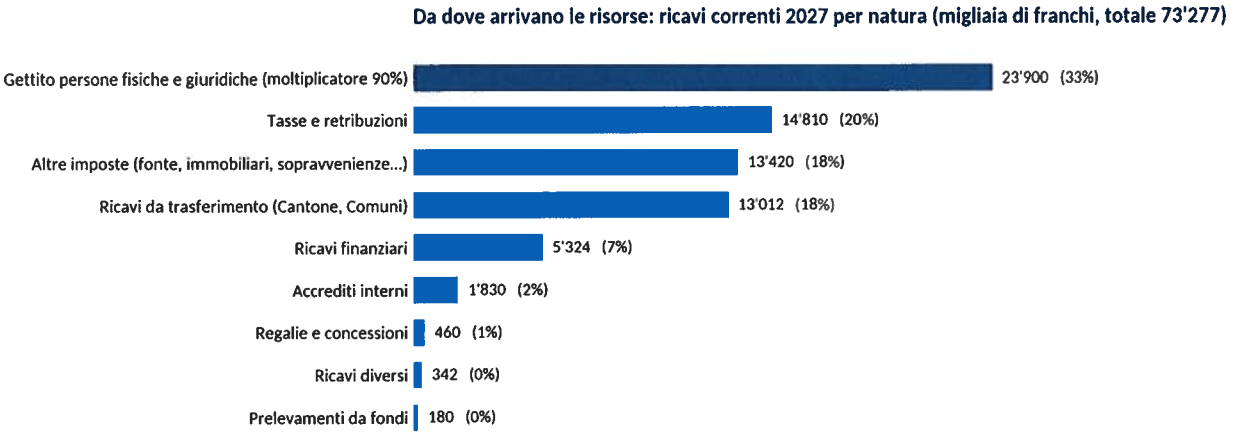


Figura 6b – Ricavi correnti 2027 per natura: il gettito delle persone fisiche e giuridiche copre circa un terzo delle entrate.

Ai fini del confronto con i preventivi, i dati del consuntivo 2025 riportati nella presente tabella sono esposti al netto delle rivalutazioni della partecipazione in AGE SA (fr. 19'600'000.--) e dello stabile La Perfetta (fr. 6'374'000.--), complessivamente pari a fr. 25'974'000.--. Escludendo questi proventi non ricorrenti, l'avanzo d'esercizio di fr. 23'094'356.04 corrisponde a un disavanzo di fr. 2'879'643.96 e i ricavi finanziari si riducono da fr. 31'342'533.10 a fr. 5'368'533.10. Il riepilogo contabile ufficiale riprodotto nel capitolo precedente mantiene invece i valori integrali del consuntivo.

COMMENTO ALLE SINGOLE VOCI

Le spiegazioni definite per i singoli conti sono di carattere generale ed evidenziano gli scostamenti più importanti e significativi. Gli aumenti o le diminuzioni sono da riferirsi al preventivo e gli importi indicati sono arrotondati.

Spese per il personale

Preventivo 2027	Preventivo 2026	Consuntivo 2025
fr. 38'806'000.--	fr. 39'132'000.--	fr. 39'026'000.--

Le spese per il personale ammontano a fr. 38'806'000.--, con una diminuzione di fr. 326'000.-- rispetto al preventivo 2026 (−0.8%) e di fr. 220'000.-- rispetto al consuntivo 2025. La riduzione conferma gli effetti delle misure di contenimento adottate dal Municipio, in particolare attraverso la valutazione delle sostituzioni in caso di pensionamento o dimissioni e la riorganizzazione delle attività. La sostituzione del personale uscente, talvolta a percentuale ridotta, viene limitata ai casi in cui risulta necessaria per garantire il funzionamento dei servizi. Il risparmio è conseguito pur considerando gli scatti di anzianità e le progressioni salariali previsti dal Regolamento organico dei collaboratori (ROC), nonché il riconoscimento del rincaro nella misura dello 0.25%.

Spese per il personale (migliaia di franchi)

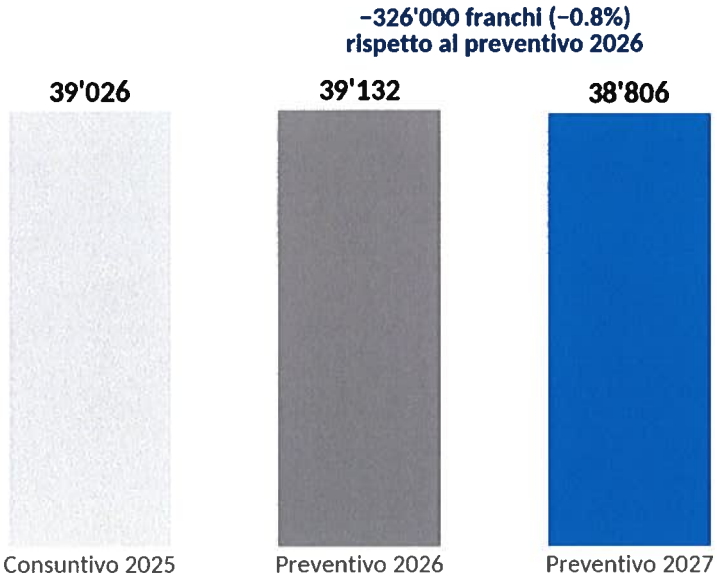


Figura 7 – Spese per il personale: consuntivo 2025, preventivo 2026 e preventivo 2027.

Movimenti del personale

Per il preventivo 2027, la tabella sottostante (situazione al 1° gennaio 2027) evidenzia una riduzione generale del numero di collaboratori, il cui numero totale al 1° gennaio assomma a 369.4 unità di lavoro a tempo pieno, rispetto alle 372,2 dell'anno precedente. A titolo informativo nei prossimi anni andranno in pensione 54 persone pari a 47.4 unità a tempo pieno.

Dicastero / centro di costo	1° gennaio 2027 *)	1° gennaio 2026 *)	Differenza
AMMINISTRAZIONE GENERALE	**11.0**	**11.6**	**-0.6**
Cancelleria e servizio giuridico	6.3	6.9	-0.6
Controllo abitanti	1.7	1.7	0.0
Centro elaborazione dati	2.8	2.8	0.0
Ufficio conciliazione	0.2	0.2	0.0
EDUCAZIONE	**51.9**	**51.3**	**0.6**
Direzione e segretariato	2.7	2.7	0.0
Scuola dell'infanzia	9.0	9.0	0.0
Servizio scuola dell'infanzia	8.5	8.5	0.0
Scuole elementari	21.8	21.3	0.5
Servizio scuole elementari	6.8	6.8	0.0
Doposcuola	0.6	0.5	0.1
La Perfetta	2.5	2.5	0.0
ATTIVITÀ CULTURALI	**9.5**	**9.7**	**-0.2**
Cinema teatro e promozione di attività culturali	5.0	5.0	0.0
m.a.x. museo e spazio officina	4.5	4.7	-0.2
TERRITORIO	**35.5**	**36.2**	**-0.7**
Amministrazione e servizi tecnici UTC	6.2	6.2	0.0
Strade	1.0	1.0	0.0
Officina comunale e magazzino	9.5	9.5	0.0
Terreni, parchi e giardini	9.0	9.4	-0.4
Pulizia della città	7.0	7.0	0.0
Stabili amministrativi	1.6	1.6	0.0
Cimiteri e servizio funerario	1.2	1.5	-0.3
SPORT E TEMPO LIBERO	**18.8**	**19.9**	**-1.1**
Amministrazione e promozione di attività sportive	4.0	3.9	0.1
Stadio	2.3	2.3	0.0
Stadio del ghiaccio	2.9	2.9	0.0
Palapenz	1.5	1.8	-0.3
Piscine estiva e coperta	7.0	8.0	-1.0
Centro sportivo Seseglio	1.1	1.0	0.1
SOCIALITÀ	**178.8**	**177.3**	**1.5**
Servizio sociale	9.0	8.0	1.0
Centro giovani	1.3	1.3	0.0
Centro diurno	2.8	2.8	0.0
Centro di cure palliative	10.2	10.2	0.0
Case Giardino e Soave	144.9	143.9	1.0
Chiasso culture in movimento	2.1	2.0	0.1
Centro di socializzazione	2.2	2.3	-0.1
Sportello Ucraina	0.0	1.1	-1.1
Autorità di protezione 1	2.3	2.3	0.0
Educativa territoriale	1.2	1.0	0.2
Operatori di prossimità	1.3	1.0	0.3
Biblioteca	1.4	1.4	0.0
PIANIFICAZIONE, TRASPORTI PUBBLICI E AMBIENTE	**7.4**	**7.7**	**-0.3**
Amministrazione ambiente	0.6	0.6	0.0
Servizio forestale e diversi	2.8	3.1	-0.3
Raccolta ed eliminazione rifiuti	2.5	2.5	0.0

Dicastero / centro di costo	1° gennaio 2027 *)	1° gennaio 2026 *)	Differenza
Canalizzazioni e depurazione	0.5	0.5	0.0
Pianificazione, trasporti pubblici e mobilità	1.0	1.0	0.0
SICUREZZA PUBBLICA	**49.7**	**51.7**	**-2.0**
Polizia	49.7	51.7	-2.0
FINANZE	**6.8**	**6.8**	**0.0**
Servizi finanziari	6.8	6.8	0.0
TOTALE DIPENDENTI COMUNALI	**369.4**	**372.2**	**-2.8**

*) Unità di lavoro a tempo pieno (somma delle percentuali d'impiego), apprendisti e stagisti esclusi. I totali dei dicasteri sono calcolati sui valori non arrotondati.

Spese per beni e servizi e altre spese d'esercizio

Preventivo 2027	Preventivo 2026	Consuntivo 2025
fr. 13'162'000.--	**fr. 13'146'000.--**	**fr. 14'293'000.--**

Le spese per beni e servizi ammontano a fr. 13'162'000.-- e rimangono sostanzialmente invariate rispetto al preventivo 2026 (+0.1%). Rispetto al consuntivo 2025 si registra una diminuzione di fr. 1'132'000.-- (−7.9%), riconducibile principalmente alle minori perdite su crediti previste.

La stabilità del totale rispetto al preventivo precedente riflette andamenti diversi tra le sottocategorie. L'aumento di fr. 320'000.-- delle rettifiche di valore e delle perdite su crediti è quasi interamente compensato da una riduzione complessiva di fr. 304'000.-- delle altre spese. Quest'ultima comprende l'effetto del trasferimento alle spese finanziarie dei costi di gestione e manutenzione dello stabile La Perfetta, a seguito della sua classificazione tra i beni patrimoniali. Tali costi ammontavano a fr. 132'000.-- nel preventivo 2026; escludendo questo effetto contabile, le altre spese diminuiscono di fr. 172'000.--. Il dettaglio è riportato nella tabella sottostante.

Dettaglio per sottocategoria

Sottocategoria	Preventivo 2027	Preventivo 2026	Consuntivo 2025	Diff. su P2026	%
Spese per materiale e merci	2'244'400	2'268'949	2'096'733	-24'549	-1.1%
Investimenti non attivabili	705'300	807'600	582'331	-102'300	-12.7%
Approvvigionamento e smaltimento	2'749'880	2'818'200	2'849'920	-68'320	-2.4%
Prestazioni per servizi e onorari	3'407'740	3'459'590	3'494'438	-51'850	-1.5%
Manutenzione immobili dei BA	1'551'300	1'586'300	1'323'038	-35'000	-2.2%
Manutenzione beni mobili e immateriali	587'580	573'150	525'264	14'430	2.5%
Pigioni, affitti, leasing, tasse di utilizzo	533'100	536'100	502'698	-3'000	-0.6%
Rimborsi spese	41'300	43'800	41'335	-2'500	-5.7%
Rettifiche di valore e perdite su crediti	1'210'000	890'000	2'696'240	320'000	36.0%
Spese d'esercizio diverse	131'000	162'000	181'144	-31'000	-19.1%
Totale spese per beni e servizi	**13'161'600**	**13'145'689**	**14'293'140**	**15'911**	**0.1%**

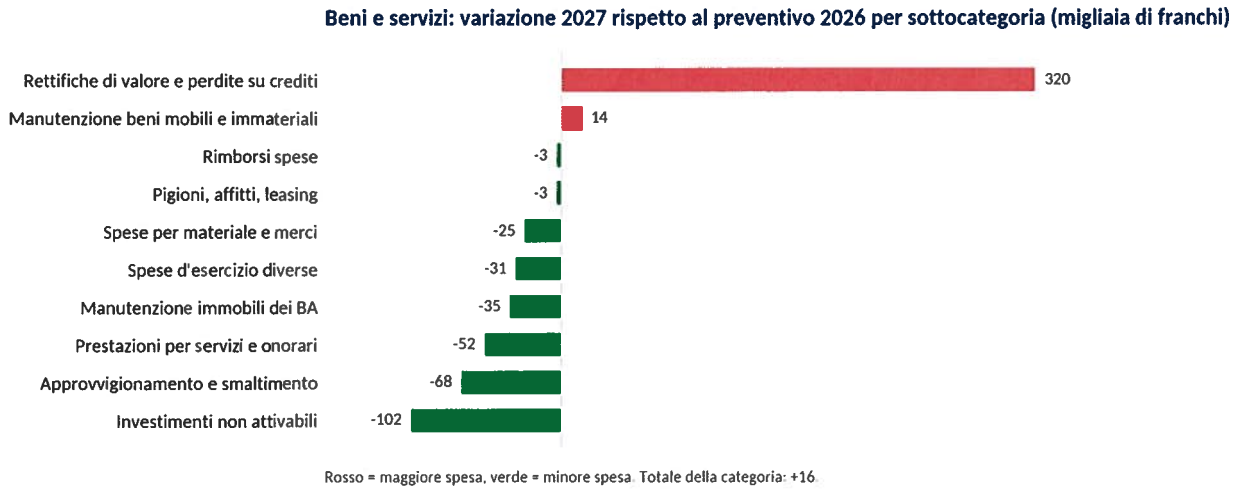


Figura 8 – Beni e servizi: variazione 2027 rispetto al 2026 per sottocategoria. L'aumento delle perdite su crediti è quasi interamente compensato dalle riduzioni delle altre voci.

Spese per materiale e merci: comprendono i materiali di consumo necessari al funzionamento dei servizi comunali, tra cui forniture d'ufficio, materiale scolastico e prodotti per la pulizia. La spesa diminuisce di fr. 25'000.-- (−1.1%) rispetto al preventivo 2026. I margini per ulteriori riduzioni restano limitati, tenuto conto delle esigenze dei servizi attualmente offerti.

Investimenti non attivabili: comprendono gli acquisti di attrezzi, apparecchiature, piccoli macchinari e licenze software che, per natura o valore, sono imputati alla gestione corrente. La razionalizzazione degli acquisti previsti consente una riduzione di fr. 102'000.-- (−12.7%) rispetto al preventivo precedente.

Approvvigionamento e smaltimento: la voce comprende principalmente le forniture di energia elettrica, combustibile, gas e acqua per gli edifici comunali, gli impianti sportivi e i servizi tecnici, nonché i relativi oneri di smaltimento. La diminuzione di fr. 68'000.-- (−2.4%) è dovuta per fr. 56'500.-- al trasferimento dei consumi della Perfetta alle spese finanziarie.

Prestazioni per servizi e onorari: comprendono le prestazioni professionali esterne, le consulenze, gli incarichi tecnici e altri servizi necessari all'attività comunale. La spesa registra una diminuzione di fr. 52'000.-- (−1.5%), mantenendosi su livelli sostanzialmente comparabili a quelli del preventivo 2026.

Manutenzione immobili dei BA: comprende gli interventi ordinari sugli stabili comunali e sulla rete stradale, necessari a garantirne la sicurezza e la funzionalità. Al netto del trasferimento della Perfetta (fr. 63'000.--), gli stanziamenti aumentano di fr. 28'000.-- (+1.8%) rispetto al preventivo precedente.

Manutenzione beni mobili e immateriali: comprende la manutenzione di attrezzature, impianti tecnici, software e sistemi di comunicazione. L'aumento di fr. 14'000.-- (+2.5%) rispetto al preventivo 2026 è riconducibile alla manutenzione dell'impianto di videosorveglianza cittadina.

Pigioni, affitti, leasing, tasse di utilizzo: comprendono i costi per la locazione di immobili e strutture esterne, i leasing di veicoli e attrezzature e le tasse per l'utilizzo di beni di terzi. L'importo rimane sostanzialmente invariato, con una diminuzione di fr. 3'000.-- (−0.6%).

Rimborsi spese: riguardano principalmente le trasferte del personale. Lo stanziamento di fr. 41'000.-- è in linea con il consuntivo 2025 e leggermente inferiore al preventivo 2026.

Rettifiche di valore e perdite su crediti: riguardano principalmente i crediti d'imposta e, in misura minore, quelli relativi all'Autorità regionale di protezione (ARP). Lo stanziamento aumenta di fr. 320'000.-- rispetto al preventivo 2026, raggiungendo fr. 1'210'000.--, per tenere conto dei dati più recenti sulle perdite effettive. Il confronto con il consuntivo 2025, pari a fr. 2'696'000.--, risente della svalutazione eccezionale di un singolo credito di importo rilevante registrato nel 2025. All'interno della categoria, le perdite fiscali per abbandoni, carenze e condoni

sono previste in fr. 1'000'000.--, contro i fr. 700'000.-- del preventivo precedente. Anche questa previsione si fonda sui dati 2026 proiettati sull'intero anno.

Spese d'esercizio diverse: comprendono gli oneri residuali della gestione corrente non attribuibili alle altre sottocategorie. La previsione ammonta a fr. 131'000.--, con una diminuzione di fr. 31'000.-- (–19.1%) rispetto al preventivo 2026.

Ammortamenti beni amministrativi

Preventivo 2027	Preventivo 2026	Consuntivo 2025
fr. 2'308'000.--	fr. 2'310'000.--	fr. 2'265'000.--

Gli ammortamenti dei beni amministrativi ammontano a fr. 2'308'000.-- e rimangono sostanzialmente invariati rispetto al preventivo 2026. I maggiori oneri derivanti dall'attivazione di nuovi cespiti sono compensati dalla conclusione dell'ammortamento di beni iscritti negli esercizi precedenti.

Spese finanziarie

Preventivo 2027	Preventivo 2026	Consuntivo 2025
fr. 1'838'000.--	fr. 1'711'000.--	fr. 1'555'000.--

Le spese finanziarie aumentano di fr. 126'000.-- (+7.4%) rispetto al preventivo 2026. La variazione deriva principalmente dall'iscrizione in questa categoria dei costi di gestione e manutenzione dello stabile La Perfetta, classificato tra i beni patrimoniali, per fr. 135'000.--. Si aggiunge un aumento di fr. 15'000.-- per la manutenzione degli altri stabili patrimoniali. Questi incrementi sono parzialmente compensati dalla diminuzione di altre voci, in particolare degli interessi sul conto corrente della Cassa pensioni. Gli interessi sui prestiti a medio e lungo termine rimangono invariati a fr. 1'250'000.--.

Spese di trasferimento

Preventivo 2027	Preventivo 2026	Consuntivo 2025
fr. 18'764'000.--	fr. 18'472'000.--	fr. 17'398'000.--

Le spese di trasferimento comprendono i contributi e i rimborsi versati al Cantone, ai consorzi, agli enti intercomunali e ad altre istituzioni. Si tratta in larga parte di oneri determinati da disposizioni di legge o da convenzioni, sui quali il Comune non dispone di margini d'intervento. Per il 2027 sono previsti fr. 18'764'000.--, con un aumento di fr. 293'000.-- (+1.6%) rispetto al preventivo 2026, dovuto principalmente ai maggiori oneri per il trasporto pubblico (Comunità tariffale e AMSA) e per il Servizio Autoambulanza del Mendrisiotto. Rispetto al consuntivo 2025, l'aumento ammonta a fr. 1'366'000.-- (+7.9%) ed è riconducibile soprattutto ai contributi per le assicurazioni sociali e il settore anziani, ai maggiori oneri per il trasporto pubblico e al contributo per il sostegno alle famiglie, introdotto nel 2026.

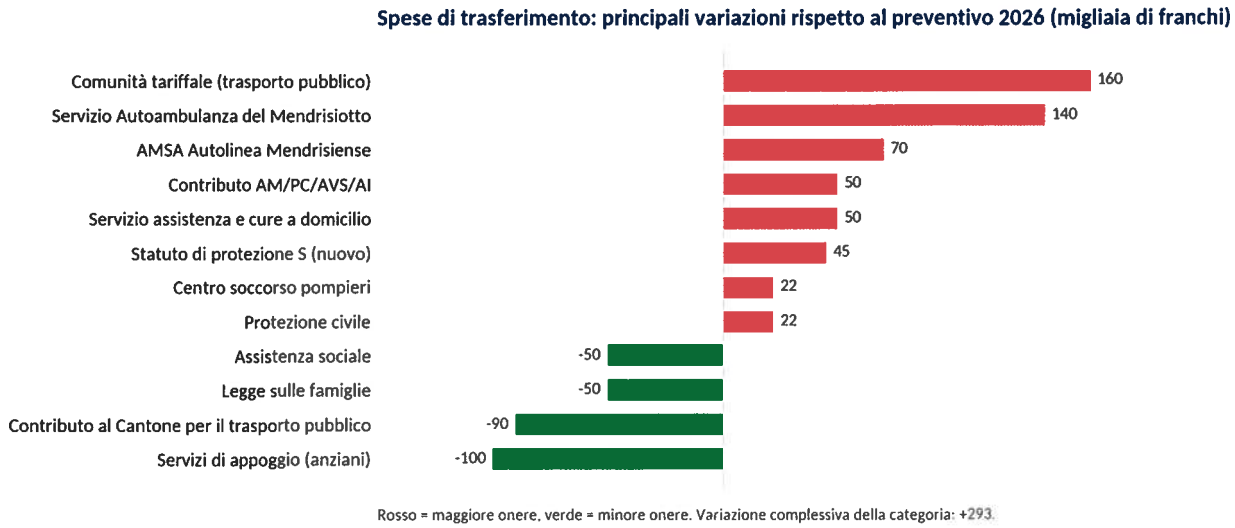


Figura 9 – Spese di trasferimento: le principali variazioni rispetto al preventivo 2026 citate nel testo e nel capitolo per centri di costo.

Imposte

Preventivo 2027	Preventivo 2026	Consuntivo 2025
fr. 37'320'000.--	fr. 37'765'000.--	fr. 38'106'000.--

Le entrate fiscali complessive sono stimate in fr. 37'320'000.--, con una diminuzione di fr. 445'000.-- (−1.2%) rispetto al preventivo 2026. La flessione è riconducibile alla revisione delle stime del gettito, in particolare delle persone giuridiche, e delle imposte alla fonte, solo parzialmente compensata dall'aumento del moltiplicatore comunale dall'88% al 90%.

Escludendo il gettito delle persone fisiche e giuridiche e le imposte alla fonte, le restanti entrate fiscali aumentano complessivamente di fr. 30'000.--. Le sopravvenienze d'imposta aumentano di fr. 200'000.--, raggiungendo fr. 2'500'000.--; tale aumento è compensato dalla riduzione di pari importo delle imposte suppletorie e delle multe fiscali, previste in fr. 300'000.--. Le imposte sulle liquidazioni in capitale aumentano di fr. 50'000.--, mentre il computo globale d'imposta, contabilizzato in deduzione dei ricavi, comporta un maggior onere di fr. 20'000.--.

Le imposte alla fonte sono previste in fr. 8'800'000.--, inferiori di fr. 200'000.-- al preventivo 2026 e superiori di fr. 200'000.-- al consuntivo 2025. La previsione tiene conto del ridimensionamento anticipato da alcune aziende con sede a Chiasso.

GETTITO SOTTOPOSTO AL MOLTIPLICATORE

Persone fisiche

Il gettito delle persone fisiche per il 2027 è stimato in fr. 14'800'000.--, con il moltiplicatore comunale del 90%. Mantenendo il moltiplicatore all'88%, la previsione ammonterebbe a fr. 14'500'000.--, in linea con il consuntivo 2025 e inferiore di fr. 175'000.-- al preventivo 2026.

La valutazione si fonda sugli accertamenti del gettito cantonale comunicati dalla Sezione degli enti locali. Per l'anno fiscale 2023 il gettito delle persone fisiche riferito al Comune di Chiasso è valutato in fr. 16'492'000.--, corrispondente a circa fr. 14'513'000.--, con il moltiplicatore dell'88%. Rispetto al dato definitivo del 2022, pari a fr. 16'796'000.--, si registra una flessione dell'1.8%.

Le prime indicazioni relative all'anno fiscale 2024 confermano la tendenza alla diminuzione, con un gettito cantonale stimato in circa fr. 16'300'000.--. Sulla tendenza incidono gli sgravi fiscali cantonali in vigore dal 2024, i cui

effetti proseguiranno nei prossimi anni con la riduzione scaglionata dell'aliquota massima fino al 2030. La previsione per il 2027 tiene conto anche dell'effetto dell'aggiornamento delle stime immobiliari sull'imposta sulla sostanza.

Persone giuridiche

Il gettito delle persone giuridiche per il 2027 è stimato in fr. 9'100'000.-- con il moltiplicatore comunale del 90%. A parità di moltiplicatore, ossia all'88%, la previsione ammonterebbe a fr. 8'900'000.--, inferiore di fr. 600'000.-- rispetto al preventivo 2026. L'aumento del moltiplicatore limita la diminuzione del gettito iscritto a preventivo a fr. 400'000.--.

La revisione riflette una crescita legata all'insediamento di nuovi contribuenti inferiore alle attese, cui si aggiungono la partenza e il ridimensionamento di alcune società. La previsione rimane comunque superiore al gettito di fr. 8'600'000.-- registrato nel consuntivo 2025.

I dati più recenti relativi all'anno fiscale 2024, ancora provvisori, indicano un gettito cantonale di circa fr. 14'600'000.--. Questo importo riflette tuttavia l'aliquota sull'utile dell'8%, applicata fino al 2024, e non è direttamente confrontabile con gli esercizi successivi. Dal 2025 l'aliquota è stata ridotta al 5.5%, determinando, a parità di utile imponibile, una diminuzione di circa un terzo dell'imposta sull'utile, solo parzialmente compensata dall'introduzione dell'imposta minima. La stima per il 2027 considera questi effetti e valuta prudenzialmente l'evoluzione dei principali contribuenti.

Con il moltiplicatore proposto al 90%, il gettito complessivo delle persone fisiche e giuridiche ammonta pertanto a fr. 23'900'000.--. A questo importo si aggiungono le imposte alla fonte per fr. 8'800'000.--, le sopravvenienze per fr. 2'500'000.--, le imposte suppletorie e le multe fiscali per fr. 300'000.--, le imposte sulle liquidazioni in capitale per fr. 300'000.--, le imposte immobiliari per fr. 1'375'000.-- e quelle personali per fr. 240'000.--. Considerando inoltre la tassa sui cani di fr. 30'000.-- e la deduzione di fr. 125'000.-- per il computo globale d'imposta, le entrate fiscali complessive raggiungono fr. 37'320'000.--.

Regalie e Concessioni

Preventivo 2027	Preventivo 2026	Consuntivo 2025
fr. 460'000.--	fr. 460'000.--	fr. 494'000.--

Le voci principali di questo genere d'entrata sono costituite dalle tasse per l'affissione e la pubblicità (fr. 190'000.--), dalla concessione per la vendita di energia (fr. 207'000.--) e dalle tasse per l'occupazione dell'area pubblica (fr. 30'000.--).

Tasse e retribuzioni

Preventivo 2027	Preventivo 2026	Consuntivo 2025
fr. 14'810'000.--	fr. 14'853'000.--	fr. 15'513'000.--

Le entrate per tasse e retribuzioni sono stimate in fr. 14'810'000.--, con una diminuzione di fr. 43'000.-- (-0.3%) rispetto al preventivo 2026 e di fr. 703'000.-- (-4.5%) rispetto al consuntivo 2025.

Circa due terzi dell'importo, pari a fr. 9'761'000.--, provengono dalle Case anziani Giardino e Soave. Tra le altre entrate figurano le tasse d'uso delle canalizzazioni per fr. 1'150'000.--, quelle per la raccolta e l'eliminazione dei rifiuti per fr. 850'000.-- e le multe di polizia per fr. 500'000.--.

Rispetto al preventivo 2026 aumentano principalmente i ricavi per le mercedi delle curatele (fr. 100'000.--), per gli abbonamenti e i biglietti delle piscine (fr. 95'000.--) e per le tasse di canalizzazione (fr. 50'000.--). Le entrate

proprie delle Case anziani diminuiscono invece di fr. 200'000.--, soprattutto per gli assegni per grandi invalidi e i rimborsi assicurativi. L'evoluzione delle entrate delle Case anziani va considerata insieme al contributo cantonale previsto dal contratto di prestazione. Il finanziamento cantonale è determinato tenendo conto delle rette, dei rimborsi delle casse malati e delle altre entrate proprie; a parità delle altre condizioni contrattuali, una loro diminuzione comporta quindi un maggior contributo. Quest'ultimo, contabilizzato fra i ricavi da trasferimento, è previsto in fr. 7'124'000.--, contro i fr. 6'285'000.-- del preventivo 2026. Considerando entrambe le componenti, i ricavi complessivi delle Case anziani aumentano di fr. 641'000.-- rispetto al preventivo 2026 e di fr. 780'000.-- rispetto al consuntivo 2025.

Case anziani Giardino e Soave: ricavi, spese e disavanzo (migliaia di franchi)

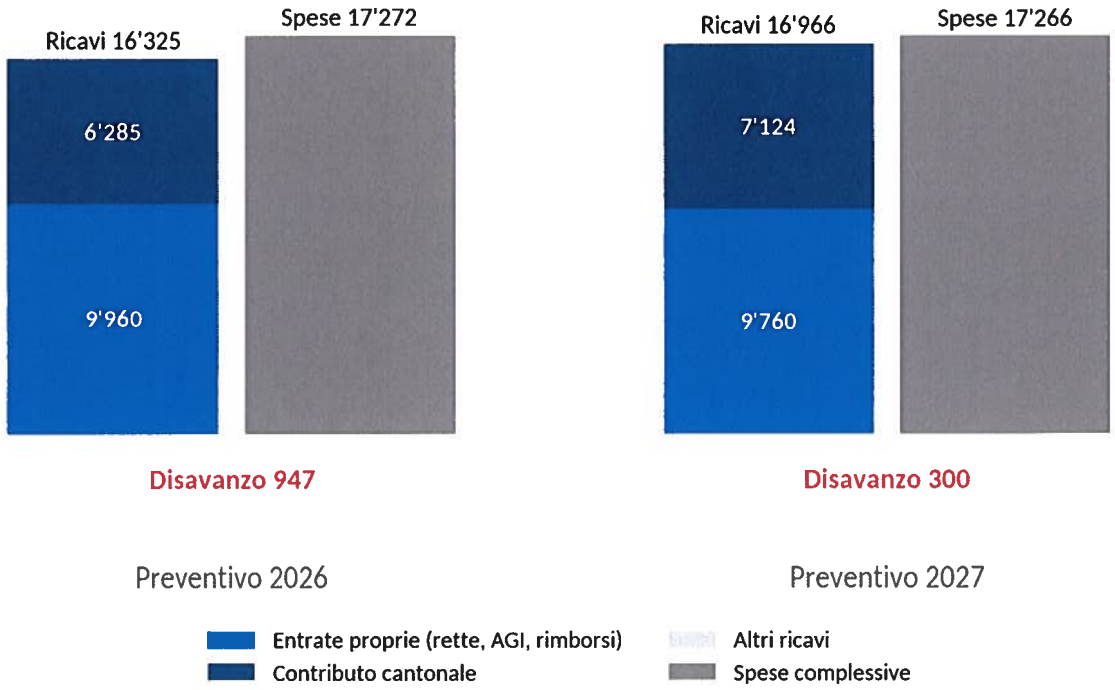


Figura 10 – Case anziani Giardino e Soave: il calo delle entrate proprie è più che compensato dal maggior contributo cantonale; il disavanzo scende da fr. 947'000.-- a fr. 300'000.--.

Ricavi diversi

Preventivo 2027	Preventivo 2026	Consuntivo 2025
fr. 342'000.--	fr. 316'000.--	fr. 478'000.--

La voce comprende principalmente i contributi e le sponsorizzazioni a favore del m.a.x. museo e delle attività sportive, le prestazioni del servizio forestale per il risanamento del Penz e altri ricavi d'esercizio. Rispetto al preventivo 2026 si registra un aumento di fr. 26'000.--. Tra le principali variazioni figurano le maggiori prestazioni per il risanamento del Penz (fr. 20'000.--), il contributo per la digitalizzazione dell'archivio del m.a.x. museo (fr. 12'000.--) e l'aumento degli altri contributi al museo (fr. 10'000.--). Diminuiscono invece di fr. 20'000.-- le sponsorizzazioni per la promozione delle attività sportive. La riduzione di fr. 136'000.-- rispetto al consuntivo 2025 riflette le maggiori entrate registrate in quell'esercizio, in particolare per le prestazioni legate al risanamento del Penz.

Ricavi finanziari

Preventivo 2027	Preventivo 2026	Consuntivo 2025
fr. 5'324'000.--	fr. 5'206'000.--	fr. 5'369'000.--

I ricavi finanziari comprendono principalmente il dividendo di AGE SA, pari a fr. 1'450'000.--, i canoni di locazione degli stabili per fr. 1'523'000.-- e i proventi dei parchimetri e dei posteggi per fr. 980'000.--.

L'aumento di fr. 118'000.-- rispetto al preventivo 2026 deriva principalmente dai maggiori proventi complessivi di parchimetri e posteggi (fr. 85'000.--), dall'incremento del dividendo di AGE SA (fr. 50'000.--) e dagli interessi di mora sulle imposte (fr. 50'000.--). Aumentano inoltre di fr. 40'000.-- le rette della Perfetta, previste in fr. 240'000.--. Questi incrementi sono parzialmente compensati dalla diminuzione degli interessi attivi sui conti correnti e sui prestiti, pari a fr. 107'000.--.

Ricavi da trasferimento

Preventivo 2027	Preventivo 2026	Consuntivo 2025
fr. 13'012'000.--	fr. 12'122'000.--	fr. 11'772'000.--

I ricavi da trasferimento comprendono i sussidi, i contributi e i rimborsi ricevuti principalmente dal Cantone e dai Comuni convenzionati. Le entrate più rilevanti sono il contributo cantonale per la copertura del disavanzo delle Case anziani e del Centro diurno, complessivamente pari a fr. 7'446'000.--, il rimborso dei Comuni convenzionati per il servizio di polizia di fr. 2'070'000.-- e i sussidi cantonali per le scuole di fr. 640'000.--. Si aggiungono il contributo cantonale a compensazione della riforma fiscale di fr. 380'000.-- e il rimborso per la gestione dei migranti di fr. 200'000.--.

L'aumento complessivo di fr. 890'000.-- rispetto al preventivo 2026 è sostenuto principalmente dal maggior contributo cantonale per le Case anziani (fr. 839'000.--), il cui meccanismo è illustrato alla voce «Tasse e retribuzioni», e dall'adeguamento dei rimborsi dei Comuni convenzionati per il servizio di polizia (fr. 290'000.--). Concorrono al risultato anche altri maggiori contributi, in particolare nell'ambito dei servizi sociali.

Questi aumenti sono parzialmente compensati dalla cessazione del contributo cantonale per lo Sportello Ucraina che verrà gestito dal Cantone nel 2027 (fr. 161'000.--), e dai minori rimborsi per la formazione degli agenti di polizia (fr. 185'000.--), legati al minor numero di agenti in formazione. Diminuiscono inoltre i rimborsi per la gestione dei migranti e per l'Autorità regionale di protezione, entrambi di fr. 50'000.--, nonché il contributo cantonale per il Centro diurno, inferiore di fr. 34'000.--.

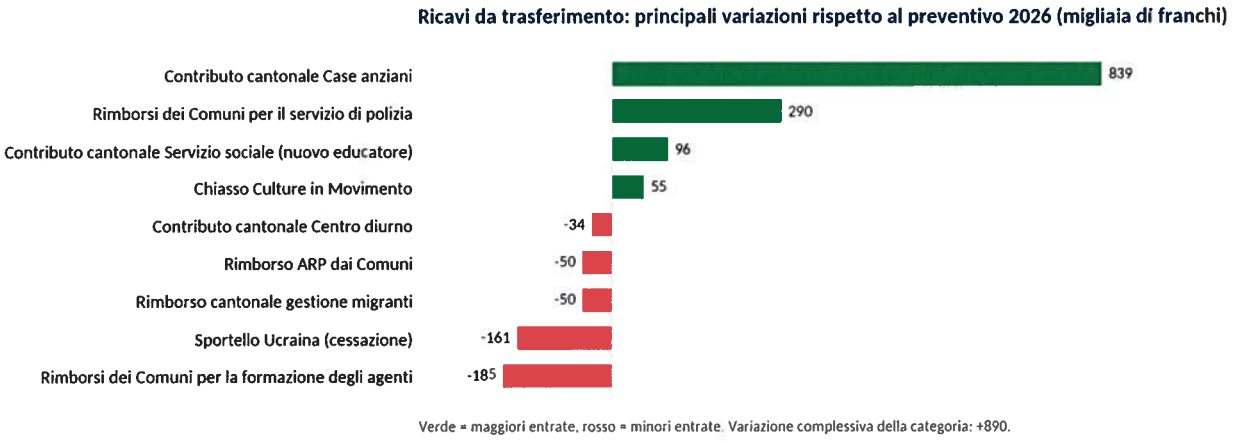


Figura 11 – Ricavi da trasferimento: principali variazioni rispetto al preventivo 2026.

MOLTIPLICATORE D'IMPOSTA

Si espongono i seguenti dati:

Fabbisogno del preventivo	**fr. 27'330'000.--**
Gettito persone fisiche (al 100%)	**fr. 16'444'000.--**
Gettito persone giuridiche (al 100%)	**fr. 10'111'000.--**
Gettito totale sottoponibile a moltiplicatore	**fr. 26'555'000.--**
Moltiplicatore aritmetico risultante dal rapporto fra i dati summenzionati	**102.9 %**

Il moltiplicatore aritmetico, risultante dal rapporto tra il fabbisogno e il gettito complessivo al 100%, si attesta al 102.9%, rispetto al 102.1% del preventivo 2026.

Il Municipio propone al Consiglio comunale di fissare il moltiplicatore d'imposta per il 2027 al 90%, sia per le persone fisiche sia per le persone giuridiche, rispetto all'88% in vigore dal 2023. L'adeguamento comporta maggiori entrate preventivate per circa fr. 500'000.-- e porta il disavanzo d'esercizio a fr. 3'430'000.--. A moltiplicatore invariato, il disavanzo ammonterebbe a fr. 3'930'000.--, considerando una diminuzione del gettito di fr. 775'000.-- rispetto al preventivo 2026.

Moltiplicatore d'imposta: dove siamo e quanto manca al pareggio

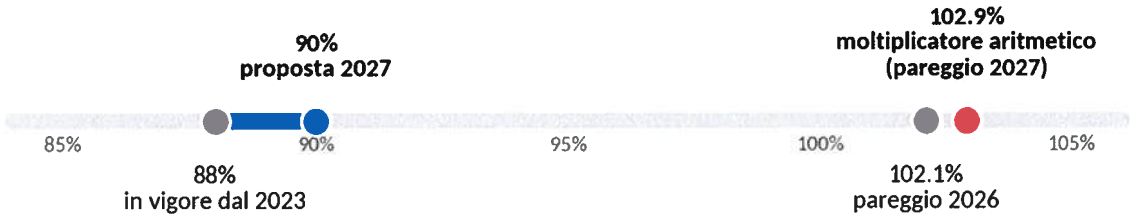


Figura 12 – Il moltiplicatore in vigore (88%), quello proposto (90%) e quello che servirebbe per il pareggio (102.9%).

La riduzione del fabbisogno di fr. 710'000.-- è interamente assorbita dal calo delle entrate fiscali attese. Pur tenendo conto degli interventi sulla spesa e dell'evoluzione degli altri ricavi, permane uno squilibrio significativo: con il moltiplicatore proposto al 90%, fra il gettito delle persone fisiche e giuridiche (fr. 23'900'000.--) e il fabbisogno restano scoperti fr. 3'430'000.--

Il Municipio ritiene opportuno affrontare questo squilibrio attraverso la prosecuzione delle misure di risparmio e un adeguamento contenuto del prelievo fiscale. Il raggiungimento immediato del pareggio mediante il solo moltiplicatore richiederebbe infatti di portarlo oltre il 100%. L'aumento proposto al 90% consente invece di ridurre il disavanzo già nel 2027, mentre il suo ulteriore contenimento negli esercizi successivi richiederà interventi sulla spesa, in particolare attraverso l'adeguamento progressivo degli effettivi del personale, e la revisione delle convenzioni e delle tariffe per l'utilizzo dei servizi e delle strutture comunali. A titolo indicativo, ogni punto di moltiplicatore corrisponde a circa fr. 265'000.-- di gettito.

Nel corso del 2027 il Municipio affiderà inoltre a una società esterna l'analisi dei servizi offerti e del fabbisogno di risorse descritta nell'introduzione; gli interventi più incisivi sull'offerta dei servizi saranno definiti sulla base dei suoi risultati. Parallelamente prosegue la valutazione di ulteriori misure, sia sul fronte delle uscite sia su quello delle entrate. Qualora l'andamento finanziario non consentisse progressi sufficienti verso il riequilibrio, si renderà necessario attuare ulteriori interventi sui servizi e sulla spesa oppure proporre un nuovo adeguamento del moltiplicatore.

Considerazioni conclusive

Il preventivo 2027 conferma il permanere di uno squilibrio strutturale nelle finanze comunali. Gli effetti delle riforme fiscali cantonali, in particolare della riduzione dell'aliquota sull'utile delle persone giuridiche e degli sgravi a favore delle persone fisiche, continuano a incidere sulle entrate. A questi si aggiunge la revisione al ribasso del gettito delle persone giuridiche, la cui crescita non si è concretizzata nella misura attesa. Tale evoluzione assume particolare rilievo per Chiasso, considerato il peso delle persone giuridiche nella composizione del gettito comunale.

Le misure di riequilibrio avviate negli scorsi esercizi producono risultati concreti e misurabili. Le spese per il personale diminuiscono di fr. 326'000.--, pur comprendendo gli scatti salariali e il rincaro. L'onere netto delle Case anziani si riduce di fr. 647'000.--, nel quadro della riorganizzazione degli Istituti e del finanziamento previsto dal contratto di prestazione con il Cantone. La revisione delle convenzioni di polizia determina inoltre maggiori rimborsi dai Comuni convenzionati per fr. 290'000.--. Il preventivo tiene anche conto della necessità di adeguare alcune previsioni ai dati effettivi, in particolare per le perdite su crediti d'imposta.

Complessivamente, il fabbisogno diminuisce di fr. 710'000.--. Questo miglioramento non è tuttavia sufficiente a compensare il calo del gettito atteso con moltiplicatore invariato e lascia un disavanzo ancora rilevante. Nel contempo, le spese di trasferimento aumentano di fr. 293'000.-- rispetto al preventivo 2026, soprattutto per il trasporto pubblico e il servizio di autoambulanza, limitando gli effetti degli interventi di contenimento. Si tratta di oneri sottratti alle decisioni del Comune, che riducono lo spazio di manovra delle misure di risparmio.

Le prospettive degli esercizi successivi richiedono pertanto attenzione. La deducibilità integrale dei premi di cassa malati dal 2028 comporterà un'ulteriore pressione sulle entrate fiscali, mentre gli effetti dell'abolizione del valore locativo dal 2029 dovranno essere valutati non appena saranno disponibili elementi sufficienti per quantificarne l'impatto sul Comune.

In questo contesto, il Municipio propone di portare il moltiplicatore al 90%, affiancando l'adeguamento fiscale alla prosecuzione delle misure sulla spesa e alla revisione delle condizioni di partecipazione ai costi dei servizi comunali. Il disavanzo previsto di fr. 3'430'000.-- rende necessario proseguire questo percorso anche negli anni successivi, verificando regolarmente i risultati e adeguando gli interventi all'evoluzione finanziaria.

Come illustrato nell'introduzione («La situazione finanziaria e le scelte del Municipio»), lo studio esterno sui servizi offerti e sul fabbisogno di risorse fornirà la base per le scelte strutturali dei prossimi anni, che saranno sottoposte al Consiglio comunale sulla base dei suoi risultati.

Il processo aggregativo del Basso Mendrisiotto resta un elemento del quadro istituzionale, con un calendario differito rispetto alle previsioni iniziali. Il preventivo 2027 è allestito sulla base dell'attuale assetto comunale e non considera eventuali effetti finanziari dell'aggregazione.

PRESENTAZIONE DEL RAMO INVESTIMENTI

Al ramo investimenti si prevedono uscite per fr. 6'620'000.--, di cui fr. 4'880'000.-- per opere già votate dal Consiglio comunale e fr. 1'740'000.-- per nuovi investimenti il cui credito sarà sottoposto al Consiglio comunale nel corso del 2027. Le entrate previste ammontano a fr. 2'880'000.--, per cui l'onere netto per investimenti è di fr. 3'740'000.--, contro i fr. 1'130'000.-- del preventivo 2026.

	Preventivo 2027	**Preventivo 2026**
Uscite per opere già votate	4'880'000	5'500'000
Uscite per opere ancora da votare	1'740'000	2'425'000
Totale uscite per investimenti	**6'620'000**	**7'925'000**
Entrate per investimenti	2'880'000	6'795'000
Onere netto per investimenti	**3'740'000**	**1'130'000**
Autofinanziamento	–906'000	–1'335'000
Fabbisogno di finanziamento	**4'646'000**	**2'465'000**

Fra le opere ancora da votare figurano la climatizzazione degli stabili comunali (fr. 250'000.-- su un credito previsto di fr. 1'000'000.--), l'adeguamento degli stabili alle norme antincendio (fr. 200'000.-- su fr. 1'000'000.--), l'elaborazione dei progetti di massima del PAM 5 (fr. 200'000.--), la prima quota della ristrutturazione della palestra di Via Vela (fr. 100'000.-- su fr. 2'000'000.--), la passerella sul Faloppia (fr. 100'000.-- su fr. 600'000.--), la riqualifica di Piazza Col. Bernasconi con l'adeguamento di Corso San Gottardo, il progetto di teleriscaldamento del comparto sportivo e la fornitura di macchinari per l'UTC (fr. 100'000.-- ciascuno), oltre a fr. 500'000.-- per investimenti diversi.

Le entrate comprendono in particolare i contributi per la ristrutturazione dello stand di tiro della Rovagina (fr. 1'200'000.--), il saldo della terza rata dei contributi di costruzione PGS (fr. 500'000.--), i contributi per l'adeguamento delle fermate di Via Camponovo (fr. 300'000.--), per le opere antincendio della Casa anziani Soave (fr. 250'000.--), per il progetto definitivo di riqualifica del torrente Faloppia (fr. 200'000.--), per la zona 30 del comparto di Via Franscini e per i progetti di massima del PAM 5 (fr. 150'000.-- ciascuno).

L'autofinanziamento negativo di fr. 906'000.-- non copre alcuna parte dell'onere netto: il fabbisogno di finanziamento del 2027 ammonta a circa fr. 4'646'000.--, da coprire con le disponibilità liquide e, per la parte necessaria, mediante nuovi prestiti.

È inoltre ipotizzato l'acquisto e la ristrutturazione del sedime «Trattoria della Zocca», per un importo complessivo di fr. 2'500'000.--. Il progetto è attualmente in fase di discussione; trattandosi di un bene patrimoniale, l'investimento è esposto separatamente e non è compreso nel conto degli investimenti.

Qualora l'acquisto fosse perfezionato e interamente pagato nel 2027, il relativo esborso si aggiungerebbe al fabbisogno di finanziamento sopra indicato, portando le risorse complessivamente da reperire, mediante disponibilità liquide e, se necessario, nuovi prestiti, a circa fr. 7'146'000.--.

SPIEGAZIONE AI PRINCIPALI SCOSTAMENTI PER CENTRI DI COSTO

In questo capitolo si presentano i principali scostamenti per centro di costo rispetto al preventivo 2026; in assenza di variazioni di rilievo non viene inserita alcuna osservazione.

DICASTERO AMMINISTRAZIONE GENERALE

Fabbisogno 2027 (migliaia)	Fabbisogno 2026	Differenza	Variazione
2'469	2'657	-188	-7.1%

Il Dicastero presenta un disavanzo di fr. 2'469'000.--, contro i fr. 2'657'000.-- del preventivo 2026 (–7%). Il miglioramento è dovuto al centro di costo «Cancelleria e Servizio giuridico» (fr. 228'000.--), in parte compensato dal maggior onere del Centro elaborazione dati (fr. 41'000.--).

015 – CANCELLERIA E SERVIZIO GIURIDICO

Il disavanzo diminuisce di fr. 228'000.-- rispetto al preventivo 2026. Le spese per il personale nominato si riducono di fr. 163'000.-- a seguito del pensionamento, ancora nell'anno corrente, del Segretario comunale. La funzione è assunta ad interim dalla Vicesegretaria, la cui posizione viene temporaneamente coperta mediante un incarico a tempo parziale. Diminuisce inoltre di fr. 110'000.-- l'onere per il supplemento fisso relativo ai pensionamenti anticipati. Queste riduzioni sono parzialmente compensate dalle variazioni delle altre voci del centro di costo.

017 – CENTRO ELABORAZIONE DATI

Il disavanzo aumenta di fr. 41'000.-- rispetto al preventivo 2026. La trasformazione di un rapporto d'incarico in nomina comporta un maggior costo di fr. 16'000.--. Si aggiungono gli oneri per la manutenzione del programma di rilevamento delle presenze e delle apparecchiature, entrambi in aumento di fr. 8'000.--, e la diminuzione di fr. 9'000.-- degli accrediti interni per il materiale di consumo fornito agli altri servizi.

Altre variazioni modificano il volume delle spese e dei ricavi senza incidere sul disavanzo: l'aumento di fr. 30'000.-- dei canoni per le licenze software è interamente compensato dai maggiori riaddebiti ai servizi utilizzatori, mentre la riduzione di fr. 24'000.-- degli acquisti di hardware è accompagnata da una diminuzione di pari importo dei relativi accrediti interni.

DICASTERO EDUCAZIONE

Fabbisogno 2027 (migliaia)	Fabbisogno 2026	Differenza	Variazione
6'064	5'957	107	1.8%

Il Dicastero presenta un disavanzo di fr. 6'064'000.--, rispetto ai fr. 5'957'000.-- del preventivo 2026, con un aumento del 2%. La variazione è riconducibile principalmente alle Scuole elementari, dove il maggior onere per il personale docente riflette il potenziamento delle percentuali d'impiego dei docenti d'appoggio e gli scatti salariali. L'incremento è parzialmente compensato dai miglioramenti previsti al Servizio scuola dell'infanzia e alla Perfetta.

102 – SERVIZIO SCUOLA DELL'INFANZIA

Il disavanzo diminuisce di fr. 22'000.-- rispetto al preventivo 2026. Le spese per il personale nominato si riducono di fr. 91'000.--, a fronte di un aumento di fr. 58'000.-- per il personale incaricato. Il minor onere complessivo per gli stipendi è parzialmente compensato dall'incremento di fr. 10'000.-- della spesa per il combustibile da riscaldamento, adeguata sulla base dei dati più recenti.

103 - SCUOLE ELEMENTARI

Il disavanzo aumenta di fr. 121'000.--, principalmente per i maggiori stipendi dei docenti nominati (fr. 69'000.--) e incaricati (fr. 45'000.--). La variazione deriva dall'aumento delle percentuali d'impiego dei docenti d'appoggio e dagli scatti salariali previsti. Il rafforzamento del sostegno didattico risponde alle esigenze degli allievi che necessitano di un accompagnamento specifico e consente di affiancare i docenti titolari nella gestione delle classi.

104 – SERVIZIO SCUOLE ELEMENTARI

Il disavanzo aumenta di fr. 24'000.-- rispetto al preventivo precedente. Le principali variazioni riguardano la spesa per il combustibile da riscaldamento, in aumento di fr. 20'000.--, e quella per il personale incaricato, superiore di fr. 16'000.--. Questi maggiori oneri sono parzialmente compensati dalle variazioni delle altre voci del centro di costo.

108 – LA PERFETTA

Il disavanzo diminuisce di fr. 25'000.-- rispetto al preventivo 2026. Il miglioramento è sostenuto dall'adeguamento delle tariffe, che porta i ricavi previsti dalle rette a fr. 240'000.--, con un incremento di fr. 40'000.--. Le maggiori entrate sono parzialmente assorbite dall'evoluzione delle altre voci di gestione.

DICASTERO ATTIVITA' CULTURALI

Fabbisogno 2027 (migliaia)	Fabbisogno 2026	Differenza	Variazione
1'629	1'731	-102	-5.9%

Il Dicastero presenta un disavanzo di fr. 1'629'000.--, contro i fr. 1'731'000.-- del preventivo 2026 (–6%).

206 – PROMOZIONE DI ATTIVITÀ CULTURALI

Il disavanzo diminuisce di fr. 28'000.-- rispetto al preventivo 2026. La riduzione interessa le spese per Festate, inferiori di fr. 15'000.-- in applicazione delle misure di contenimento decise dal Municipio, la quota di personale attribuita al centro di costo (fr. 8'000.--) e i contributi ricorrenti alle associazioni culturali (fr. 5'000.--).

207 – CINEMA TEATRO

Il disavanzo aumenta di fr. 16'000.-- rispetto al preventivo precedente. Le entrate derivanti dalla locazione della sala sono riviste al ribasso di fr. 20'000.--, per allinearle ai dati di consuntivo, mentre l'introduzione di una nuova rassegna cinematografica comporta una spesa di fr. 15'000.--. Questi maggiori oneri sono parzialmente compensati dalla riduzione delle spese per le rappresentazioni teatrali, pari a fr. 15'000.--, e di quelle per il personale incaricato, inferiori di fr. 13'000.--. Il risultato complessivo tiene inoltre conto delle variazioni delle altre voci del centro di costo.

208 – M.A.X. MUSEO E SPAZIO OFFICINA

Il disavanzo si attesta a fr. 724'000.--, con una diminuzione di fr. 90'000.-- rispetto al preventivo 2026. Il miglioramento è sostenuto dalla riduzione di fr. 30'000.-- delle spese per l'organizzazione delle mostre e dal minor costo del personale conseguente alla sostituzione della Direttrice con una figura impiegata a una percentuale lavorativa inferiore.

DICASTERO TERRITORIO

Fabbisogno 2027 (migliaia)	Fabbisogno 2026	Differenza	Variazione
3'480	3'517	-37	-1.1%

Il Dicastero presenta un disavanzo di fr. 3'480'000.--, rispetto ai fr. 3'517'000.-- del preventivo 2026, con una diminuzione dell'1%. Il miglioramento deriva principalmente dai minori oneri per terreni, parchi e giardini e per le strade, parzialmente compensati dall'aumento del disavanzo dell'Amministrazione e dei servizi tecnici UTC e dalla riduzione dell'avanzo degli stabili patrimoniali.

300 – AMMINISTRAZIONE E SERVIZI TECNICI UTC

Il disavanzo aumenta di fr. 22'000.-- rispetto al preventivo 2026. Incidono principalmente la diminuzione delle entrate per le tasse di aggiornamento catastale e degli accrediti per le prestazioni fornite ad altri servizi, pari a fr. 10'000.-- ciascuna. Le minori spese per l'aggiornamento della mappa contribuiscono a contenere il maggior onere complessivo.

304 – STRADE

Il disavanzo diminuisce di fr. 17'000.-- rispetto al preventivo precedente. Il miglioramento è riconducibile principalmente alla riduzione di fr. 20'000.-- delle spese di gestione dell'illuminazione pubblica, parzialmente assorbita dalle variazioni delle altre voci del centro di costo.

305 – OFFICINA COMUNALE E MAGAZZINO

L'onere netto del servizio, prima degli accrediti interni, ammonta a fr. 1'148'000.-- e rimane sostanzialmente in linea con il preventivo 2026. Tale importo è ripartito tra i centri di costo che beneficiano delle prestazioni dell'officina e del magazzino, secondo il principio di imputazione funzionale dei costi. Sono interessati principalmente i servizi di manutenzione delle strade, gestione di terreni, parchi e giardini, pulizia urbana e gestione degli stabili amministrativi.

306 – TERRENI, PARCHI E GIARDINI

Il disavanzo diminuisce di fr. 58'000.-- rispetto al preventivo 2026. Il miglioramento deriva principalmente dalla riduzione di fr. 33'000.-- della spesa per gli apprendisti, legata al minor numero di persone in formazione, e dal contenimento degli interventi di manutenzione di parchi e giardini, per fr. 10'000.--.

310 – STABILI PATRIMONIALI

Il centro di costo presenta un avanzo di fr. 337'000.--, inferiore di fr. 17'000.-- rispetto al preventivo 2026. La diminuzione è riconducibile principalmente ai maggiori interventi di manutenzione previsti sugli stabili, che comportano un aumento della spesa di fr. 15'000.--.

DICASTERO SPORT E TEMPO LIBERO

Fabbisogno 2027 (migliaia)	Fabbisogno 2026	Differenza	Variazione
1'992	2'188	-196	-9.0%

Il Dicastero presenta un disavanzo di fr. 1'992'000.--, rispetto ai fr. 2'188'000.-- del preventivo 2026, con una diminuzione del 9%. Il miglioramento riguarda principalmente le piscine, il cui disavanzo complessivo si riduce di fr. 175'000.-- grazie ai maggiori ricavi previsti e al contenimento dei costi di gestione.

400 – AMMINISTRAZIONE E PROMOZIONE ATTIVITÀ SPORTIVE

Il disavanzo aumenta di fr. 31'000.-- rispetto al preventivo 2026. La sostituzione di personale incaricato con personale nominato comporta un maggior costo netto di fr. 10'000.--. Si aggiungono l'aumento di fr. 10'000.-- delle indennità per prestazioni fuori orario e la diminuzione di fr. 8'000.-- degli accrediti interni per il personale impiegato a favore di altri servizi. Le sponsorizzazioni sono riviste al ribasso di fr. 20'000.-- sulla base dei dati più recenti. Tale diminuzione è compensata da una riduzione di pari importo delle spese per l'organizzazione delle manifestazioni.

403 – STADIO DEL GHIACCIO

Il disavanzo diminuisce di fr. 21'000.-- rispetto al preventivo precedente. Il miglioramento è riconducibile principalmente alla riduzione di fr. 20'000.-- della spesa per l'energia elettrica, ricalibrata sulla base dei consumi effettivi.

404 – PALAPENZ

Il disavanzo diminuisce di fr. 27'000.-- rispetto al preventivo 2026. La variazione deriva principalmente dal minor onere per il personale incaricato, la cui spesa si riduce di fr. 21'000.--.

405 - PISCINA COMUNALE ESTIVA

Il disavanzo si attesta a fr. 176'000.--, con una diminuzione di fr. 119'000.-- rispetto al preventivo 2026. Le entrate da abbonamenti e biglietti sono previste in fr. 330'000.--, con un incremento di fr. 80'000.--. La stima tiene conto dell'affluenza record registrata nella stagione 2026. Al miglioramento contribuisce inoltre la riduzione di fr. 32'000.-- delle spese per il personale incaricato.

407 – POLIGONO DI TIRO ROVAGINA

Il disavanzo aumenta di fr. 11'000.-- rispetto al preventivo 2026. La parziale chiusura della struttura durante il 2026, dovuta ai lavori di ristrutturazione finanziati attraverso il conto degli investimenti, aveva consentito di limitare gli stanziamenti per la manutenzione corrente. Con il ritorno alla normale operatività, la spesa per la manutenzione dello stabile è nuovamente prevista in fr. 50'000.--, con un aumento di fr. 30'000.--. Il maggior onere è parzialmente compensato dall'incremento di fr. 20'000.-- dei rimborsi dei Comuni convenzionati.

409 – PISCINA COPERTA

Il disavanzo diminuisce di fr. 56'000.-- rispetto al preventivo 2026. Il miglioramento deriva principalmente dalla riduzione di fr. 20'000.-- della spesa per riscaldamento e dall'aumento di fr. 15'000.-- delle entrate da abbonamenti e biglietti.

DICASTERO SOCIALITA' (CONTRIBUTI DI LEGGE, SERVIZI SOCIALI, ISTITUTI SOCIALI e ARP)

Fabbisogno 2027 (migliaia)	Fabbisogno 2026	Differenza	Variazione
14'242	14'936	-694	-4.6%

Il Dicastero presenta un disavanzo complessivo di fr. 14'242'000.--, contro i fr. 14'936'000.-- del preventivo 2026 (−5%). Il miglioramento proviene dagli Istituti sociali (fr. 647'000.--) e dai contributi di legge (fr. 125'000.--), mentre i Servizi sociali (fr. 51'000.--) e l'Autorità regionale di protezione (fr. 27'000.--) presentano un disavanzo in aumento.

501 - RIMBORSI E CONTRIBUTI DI LEGGE

Il disavanzo si attesta a fr. 12'060'000.--, con una diminuzione di fr. 125'000.-- rispetto al preventivo 2026. Le previsioni per il settore anziani e le cure a domicilio tengono conto della circolare del Dipartimento della sanità e della socialità dell'8 ottobre 2026. Gli oneri sono determinati applicando i rispettivi criteri di partecipazione, che considerano il gettito cantonale 2023 del Comune, pari a fr. 35'161'000.--, le giornate di presenza nelle strutture e la popolazione. Il contributo per le case per anziani è previsto in fr. 4'570'000.--. Il contributo AM/PC/AVS/AI è stimato in fr. 3'750'000.--, con un aumento di fr. 50'000.--. Diminuiscono invece gli oneri per l'assistenza sociale, previsti in fr. 1'350'000.--, e quelli derivanti dalla legge sulle famiglie, pari a fr. 250'000.--. Il contributo per i servizi di appoggio diminuisce di fr. 100'000.--, a fr. 650'000.--, mentre quello al Servizio di assistenza e cure a domicilio aumenta di fr. 50'000.--, a fr. 1'000'000.--.

È inoltre previsto un nuovo contributo al Cantone di fr. 45'000.-- per gli oneri di assistenza alle persone beneficiarie dello statuto di protezione S. Dal 2027, le prime persone che avranno raggiunto cinque anni di soggiorno in Svizzera potranno ottenere un permesso di dimora B collegato a tale statuto. La cessazione dei sussidi federali destinati alla copertura dei relativi costi di aiuto sociale comporterà maggiori oneri per il Cantone e i Comuni. Per evitare il trasferimento di questi casi all'assistenza sociale ordinaria, finanziata per il 25% dai Comuni, il Cantone prospetta un regime specifico che mantenga le prestazioni sotto la propria gestione. La soluzione prevede una partecipazione complessiva dei Comuni stimata in fr. 2'000'000.-- annui; nel preventivo di Chiasso è stata pertanto inserita una quota di fr. 45'000.--.

503 - 505 - ISTITUTI SOCIALI

Gli Istituti sociali presentano un disavanzo di fr. 304'000.--, inferiore di fr. 647'000.-- al preventivo 2026 e di fr. 421'000.-- al consuntivo 2025.

Le spese complessive delle Case Giardino e Soave sono previste in fr. 17'266'000.--, in linea con il preventivo 2026 (fr. 7'000.-- in meno). Le spese per il personale ammontano a fr. 14'312'000.-- (fr. 18'000.-- in più) e le spese per beni e servizi a fr. 2'882'000.-- (fr. 17'000.-- in meno).

I ricavi complessivi raggiungono fr. 16'966'000.--, con un incremento di fr. 641'000.-- rispetto al preventivo 2026, portando il disavanzo delle Case anziani a fr. 300'000.--.

Il miglioramento previsto deriva pertanto dall'aumento del finanziamento cantonale complessivamente riconosciuto, legato all'occupazione dei posti letto e alla complessità sanitaria degli ospiti, a fronte di spese sostanzialmente stabili. La nuova direzione prosegue il lavoro di controllo dei costi e dei ricavi e di ottimizzazione dell'organizzazione, con l'obiettivo di raggiungere il pareggio di gestione entro la fine della legislatura.

Il Centro diurno (503) presenta un disavanzo di fr. 4'300.--, sostanzialmente in linea con il preventivo 2026.

500 – 502 – 506 - 508 - 511 - 512 - 520 - SERVIZI SOCIALI

I Servizi sociali presentano un disavanzo complessivo di fr. 1'573'000.--, con un aumento di fr. 51'000.-- rispetto al preventivo 2026.

Il Servizio sociale comunale (500) registra un maggior disavanzo di fr. 74'000.--. Le spese complessive per il personale aumentano di fr. 125'000.-- e comprendono l'inserimento di un nuovo educatore, per il quale è previsto un contributo cantonale di fr. 96'000.--. Al netto di questo finanziamento, il maggior onere per il personale ammonta quindi a circa fr. 29'000.--. Si aggiungono gli aumenti degli addebiti interni per le prestazioni di personale di altri servizi (fr. 10'000.--) e per le licenze software (fr. 14'000.--), nonché dei contributi per le spese funerarie (fr. 10'000.--). Incidono inoltre minori ricavi per complessivi fr. 15'000.--, principalmente per le mercedi delle curatele, i rimborsi cantonali e gli accrediti interni. Le restanti variazioni compensano parzialmente questi maggiori oneri.

Dal 2027 la gestione dello Sportello Ucraina passerà al Cantone. Il relativo centro di costo comunale (509) viene pertanto azzerato, senza effetti sul risultato complessivo del Comune, poiché le spese erano interamente coperte dal contributo cantonale.

Il Centro giovani (502) e la Biblioteca (520) presentano una riduzione del disavanzo rispettivamente di fr. 13'000.-- e fr. 14'000.--, grazie al maggior sussidio cantonale per il primo e al contenimento dei costi del personale per la seconda.

Per Chiasso Culture in Movimento (506) ed Educativa territoriale (511), il risultato rimane sostanzialmente invariato: l'aumento dei costi è compensato dai maggiori contributi del Cantone e dei Comuni.

510 – AUTORITA' REGIONALE DI PROTEZIONE 1

Il disavanzo si attesta a fr. 305'000.--, con un aumento di fr. 27'000.-- rispetto al preventivo 2026. Le entrate per le mercedi delle curatele sono previste in fr. 300'000.--, superiori di fr. 100'000.-- al preventivo precedente. Questo incremento è tuttavia assorbito dai minori rimborsi dei Comuni convenzionati (fr. 50'000.--) e dalle minori entrate per tasse (fr. 20'000.--), nonché dai maggiori oneri per la presidenza dell'ARP fatturati dal Comune di Mendrisio (fr. 40'000.--) e dalle maggiori perdite su debitori (fr. 20'000.--).

Il 27 gennaio 2026 il Gran Consiglio ha approvato la riforma che prevede il trasferimento al Cantone delle competenze delle Autorità regionali di protezione e la costituzione di quattro Preture di protezione quali autorità giudiziarie cantonali. L'attuazione del nuovo assetto richiede ulteriori passaggi normativi e organizzativi, in particolare per il trasferimento delle attività e del personale. Il Municipio seguirà gli sviluppi della riforma e ne valuterà le ricadute finanziarie e operative sul Comune. Il preventivo 2027 è allestito sulla base dell'attuale organizzazione del servizio, con la partecipazione finanziaria dei Comuni convenzionati.

DICASTERO PIANIFICAZIONE, TRASPORTI PUBBLICI E AMBIENTE

Fabbisogno 2027 (migliaia)	Fabbisogno 2026	Differenza	Variazione
2'850	2'608	241	9.2%

Il Dicastero presenta un disavanzo di fr. 2'850'000.--, rispetto ai fr. 2'608'000.-- del preventivo 2026, con un aumento del 9%. Il maggior onere è riconducibile principalmente ai contributi per il trasporto pubblico e per il Servizio Autoambulanza del Mendrisiotto, parzialmente compensati dal miglioramento del risultato del Servizio forestale.

601 - SERVIZIO FORESTALE E DIVERSI

Il disavanzo si attesta a fr. 253'000.--, con una diminuzione di fr. 59'000.-- rispetto al preventivo 2026. Il miglioramento deriva principalmente dalla riduzione dell'organico, che comporta minori stipendi per fr. 30'000.--, e dall'aumento di fr. 20'000.-- delle prestazioni fatturate per il risanamento del Penz.

602 – RACCOLTA ED ELIMINAZIONE RIFIUTI

Il servizio è gestito secondo il principio dell'integrale copertura dei costi. Il disavanzo di gestione di fr. 15'300.-- è coperto mediante un prelievo dal fondo costituito con gli avanzi degli esercizi precedenti; il centro di costo chiude pertanto in pareggio, come nel preventivo 2026.

611 – IGIENE E SERVIZIO SANITARIO

Il contributo al Servizio Autoambulanza del Mendrisiotto è previsto in fr. 400'000.--, con un aumento di fr. 140'000.-- rispetto al preventivo 2026. Lo stanziamento recepisce la richiesta di partecipazione finanziaria formulata dal servizio per il 2027. L'aumento è dovuto all'adeguamento del contributo pro capite richiesto dal servizio e al conguaglio relativo al 2026, risultato superiore a quanto preventivato.

620 – PIANIFICAZIONE, TRASPORTI PUBBLICI E MOBILITÀ

Il disavanzo raggiunge fr. 1'810'000.--, con un aumento di fr. 153'000.-- rispetto al preventivo precedente. Il contributo alla Comunità tariffale passa da fr. 70'000.-- a fr. 230'000.-- (fr. 160'000.--), mentre quello all'Autolinea Mendrisiense SA aumenta da fr. 580'000.-- a fr. 650'000.-- (fr. 70'000.--). Questi maggiori oneri sono parzialmente compensati dalla riduzione di fr. 90'000.-- del contributo al Cantone per il trasporto pubblico, previsto in fr. 645'000.--.

Le entrate per la mobilità sostenibile sono inoltre riviste al ribasso di fr. 35'000.-- sulla base dei dati di consuntivo. Le variazioni delle altre voci del centro di costo attenuano il peggioramento complessivo del risultato.

DICASTERO SICUREZZA PUBBLICA

Fabbisogno 2027 (migliaia)	Fabbisogno 2026	Differenza	Variazione
3'288	3'540	-253	-7.1%

Il Dicastero presenta un disavanzo di fr. 3'288'000.--, rispetto ai fr. 3'540'000.-- del preventivo 2026, con una diminuzione del 7%. Il miglioramento deriva principalmente dal minor onere del servizio di polizia e dall'aumento dell'avanzo di parchimetri e posteggi, parzialmente compensati dai maggiori costi delle attrezzature tecniche e dei contributi agli enti di soccorso e protezione civile e dalle minori entrate per la gestione dei migranti.

800 – POLIZIA

Il disavanzo si attesta a fr. 3'240'000.--, con una diminuzione di fr. 208'000.-- rispetto al preventivo 2026. Il rimborso dei Comuni convenzionati aumenta di fr. 290'000.--, raggiungendo fr. 2'070'000.--. L'adeguamento deriva dalla rinegoziazione delle convenzioni e avvicina la partecipazione finanziaria dei Comuni al costo effettivo del servizio.

Le spese per il personale del Corpo diminuiscono complessivamente di fr. 180'000.--. Nel 2027 non sono previsti agenti in formazione: vengono meno i relativi stipendi, mentre gli agenti che hanno concluso la formazione entrano nell'organico ordinario. Parallelamente, i rimborsi dei Comuni per la formazione diminuiscono di fr. 185'000.--. Il rimborso cantonale per la gestione dei migranti è inoltre ridotto di fr. 50'000.-- e si attesta a fr. 200'000.--.

801 – VEICOLI E ATTREZZATURE TECNICHE

Il disavanzo aumenta di fr. 20'000.-- rispetto al preventivo precedente. La variazione è riconducibile principalmente ai maggiori oneri per la manutenzione dell'impianto di videosorveglianza cittadina, pari a fr. 18'000.--.

803 - PARCHIMETRI E POSTEGGI

L'avanzo raggiunge fr. 814'000.--, con un miglioramento di fr. 111'000.-- rispetto al preventivo 2026. I proventi dei parchimetri sono stimati in fr. 800'000.--, superiori di fr. 105'000.-- al preventivo precedente, sulla base dei

dati più recenti. Diminuiscono invece di fr. 20'000.-- i proventi dei posteggi, previsti in fr. 180'000.--. Al miglioramento contribuisce inoltre la riduzione di fr. 25'000.-- degli stanziamenti per l'acquisto di parchimetri, dopo le sostituzioni effettuate nel 2026.

810 – CORPO CIVICI POMPIERI e 820 – PROTEZIONE CIVILE

Il contributo al Consorzio Centro di soccorso pompieri del Mendrisiotto ammonta a fr. 315'000.--, mentre quello all'Ente regionale di protezione civile è previsto in fr. 190'000.--. L'aumento complessivo è pertanto di circa fr. 45'000.-- rispetto al preventivo 2026, sulla base dei fabbisogni indicati nei preventivi dei rispettivi enti.

DICASTERO FINANZE

Avanzo 2027 (migliaia)	Avanzo 2026	Differenza	Variazione
8'682	9'094	-412	-4.5%

Il Dicastero presenta un avanzo di fr. 8'682'000.--, rispetto ai fr. 9'094'000.-- del preventivo 2026, con una diminuzione di fr. 412'000.--. Il risultato non comprende il gettito delle persone fisiche e giuridiche sottoposto al moltiplicatore, destinato alla copertura del fabbisogno e illustrato nel capitolo dedicato. Comprende invece le altre entrate fiscali, i proventi finanziari di competenza del Dicastero, gli ammortamenti e i costi dei Servizi finanziari.

La flessione è concentrata nel centro di costo «Imposte e partecipazioni», il cui avanzo diminuisce di fr. 430'000.--, principalmente per la riduzione delle imposte alla fonte, l'aumento delle perdite su crediti d'imposta e la riduzione delle imposte suppletorie e delle multe fiscali. Questi effetti sono parzialmente compensati dai maggiori ricavi per sopravvenienze, imposte sulle liquidazioni in capitale e interessi di mora.

900 – SERVIZI FINANZIARI

Il Servizio comprende la contabilità, la gestione degli stipendi e dei contributi, la cassa, l'amministrazione degli stabili a reddito e la gestione della Cassa pensioni dei dipendenti comunali.

Il disavanzo si attesta a fr. 785'000.--, con una diminuzione di fr. 19'000.-- rispetto al preventivo 2026. Il miglioramento deriva principalmente dalla riduzione delle spese per gli acquisti informatici e la manutenzione dei programmi gestionali, nonché dal contenimento delle spese amministrative. La trasformazione di un rapporto d'incarico in nomina modifica la ripartizione degli stipendi, con un lieve aumento del loro importo complessivo. Le spese esecutive crescono di fr. 15'000.--, a fronte di maggiori rimborsi per fr. 10'000.--.

905 - SERVIZIO INTERESSI

L'avanzo rimane sostanzialmente invariato a fr. 491'000.--. Gli interessi passivi sui prestiti a medio e lungo termine sono confermati in fr. 1'250'000.--, mentre quelli sul conto corrente della Cassa pensioni diminuiscono di fr. 20'000.--.

Sul fronte dei ricavi, il dividendo di AGE SA aumenta di fr. 50'000.--, raggiungendo fr. 1'450'000.--. Crescono inoltre gli altri dividendi (fr. 10'000.--) e la partecipazione agli oneri finanziari per gli ospiti delle Case anziani provenienti da altri Comuni (fr. 25'000.--). Queste variazioni compensano sostanzialmente la diminuzione di fr. 107'000.-- degli interessi attivi sui conti correnti e sui prestiti.

911 - IMPOSTE E PARTECIPAZIONI

L'avanzo diminuisce di fr. 430'000.-- e si attesta a fr. 12'160'000.--. Le imposte alla fonte sono previste in fr. 8'800'000.--, inferiori di fr. 200'000.-- al preventivo 2026. Le perdite per abbandoni, carenze e condoni sono previste in fr. 1'000'000.--, con un aumento di fr. 300'000.--, per tenere conto dei dati più recenti sulle perdite effettive, come illustrato alla voce «Rettifiche di valore e perdite su crediti». Le sopravvenienze d'imposta delle per-

sone giuridiche aumentano di fr. 200'000.--, raggiungendo fr. 1'500'000.--. Parallelamente, le imposte suppletorie e le multe fiscali delle persone fisiche diminuiscono dello stesso importo e sono previste in fr. 300'000.--. Aumentano invece di fr. 50'000.-- sia le imposte sulle liquidazioni in capitale, stimate in fr. 300'000.--, sia gli interessi di mora, previsti in fr. 250'000.--. Pesano inoltre, per complessivi fr. 30'000.--, il computo globale d'imposta e il contributo al fondo di perequazione. Il contributo al fondo di livellamento rimane invariato a fr. 810'000.--.

999 – AMMORTAMENTI

Il centro di costo presenta un onere complessivo di fr. 3'314'000.--, inferiore di fr. 12'000.-- al preventivo 2026. L'importo comprende gli ammortamenti dei beni amministrativi per fr. 2'308'000.--, quelli sui contributi per investimenti per fr. 396'000.--, la partecipazione al finanziamento dei compiti del Cantone per fr. 560'000.-- e perdite per abbandoni, carenze e condoni per fr. 50'000.--.

Gli ammortamenti dei beni amministrativi rimangono sostanzialmente stabili. I maggiori oneri sulle altre opere del genio civile (fr. 146'000.--) e sugli altri investimenti immateriali (fr. 31'000.--) sono compensati dalle riduzioni relative ai beni mobili (fr. 123'000.--), agli immobili (fr. 46'000.--) e alle strade (fr. 10'000.--). Gli ammortamenti sui contributi per investimenti diminuiscono inoltre di fr. 10'000.--.

TESTO DI RISOLUZIONE

Restando pertanto a disposizione per ogni ulteriore ragguaglio, che riterrete utile e necessario, vi invitiamo a voler

r i s o l v e r e :

1. I conti preventivi 2027 dell'Amministrazione comunale, nelle rispettive voci di spese e ricavi delle diverse categorie che li compongono, sono approvati.
2. Il Municipio è autorizzato ad emettere l'incasso dell'imposta comunale 2027 sulla base del fabbisogno previsto di fr. 27'330'000.--.
3. Il moltiplicatore d'imposta 2027 per le persone fisiche è fissato al 90%.
4. Il moltiplicatore d'imposta 2027 per le persone giuridiche è fissato al 90%.

Vogliate gradire, gentile signora Presidente, gentili signore ed egregi signori Consiglieri comunali, l'espressione della nostra stima.

PER IL MUNICIPIO,

il Sindaco: **Bruno Arrigoni**

il Segretario: **Umberto Balzaretti**

COMUNE DI CHIASSO

GLOSSARIO

Breve spiegazione dei termini tecnici usati nel messaggio. Le definizioni hanno scopo divulgativo e non sostituiscono le norme contabili (MCA2, LOC e Regolamento sulla gestione finanziaria).

Fabbisogno d'imposta. Differenza fra le spese correnti e i ricavi correnti che non dipendono dal moltiplicatore. È la parte di spesa da coprire con le imposte comunali delle persone fisiche e giuridiche.

Gettito d'imposta al 100%. Importo delle imposte comunali accertato dal Cantone per il Comune, prima dell'applicazione del moltiplicatore.

Moltiplicatore d'imposta. Percentuale del gettito al 100% che il Comune preleva effettivamente dai contribuenti. È fissato ogni anno dal Consiglio comunale.

Moltiplicatore aritmetico. Moltiplicatore che sarebbe necessario per coprire integralmente il fabbisogno con le imposte (fabbisogno diviso gettito al 100%).

Disavanzo / avanzo d'esercizio. Risultato della gestione corrente dopo le imposte: negativo (disavanzo) quando le spese superano i ricavi, positivo (avanzo) nel caso contrario.

Autofinanziamento. Mezzi generati dalla gestione corrente per finanziare gli investimenti: risultato d'esercizio più ammortamenti, al netto dei prelievi da fondi. Se è negativo, gli investimenti vanno finanziati interamente con nuovi debiti o con le liquidità.

Investimenti netti. Uscite per investimenti meno le entrate per investimenti (contributi, sussidi, contributi di costruzione).

Beni amministrativi / beni patrimoniali. I beni amministrativi servono direttamente a un compito pubblico (scuole, strade, stabili comunali); i beni patrimoniali sono detenuti a scopo di reddito e possono essere alienati (per esempio gli stabili a reddito).

Ammortamenti. Quota annua con cui il costo di un investimento è ripartito sugli anni di utilizzo del bene e addebitata alla gestione corrente.

Natura di spesa o di ricavo. Classificazione contabile per tipo (personale, beni e servizi, trasferimenti, imposte, tasse...), indipendente dal servizio che la genera.

Centro di costo (CeCo). Unità organizzativa a cui sono attribuite spese e ricavi (per esempio 800 Polizia, 505 Case Giardino e Soave).

Spese di trasferimento. Contributi e rimborsi versati ad altri enti pubblici (Cantone, consorzi, enti intercomunali), in larga parte stabiliti da leggi o convenzioni.

Imposte alla fonte. Imposte trattenute direttamente sul salario, in particolare dei lavoratori frontalieri e dei dimoranti senza permesso di domicilio.

Sopravvenienze d'imposta. Differenze fra il gettito valutato per un anno fiscale e le imposte effettivamente notificate, contabilizzate nell'anno in cui le tassazioni vengono notificate.

Contributo di livellamento. Versamento al fondo cantonale di livellamento della potenzialità fiscale, a carico dei Comuni con risorse fiscali superiori alla media.

Addebiti e accrediti interni. Imputazioni contabili fra servizi del Comune (per esempio le prestazioni dell'officina comunale agli altri servizi): si compensano e non modificano il risultato.