



Chiasso, 31 marzo 2026
Ris. mun. 250 / 11 marzo 2026

Municipio
Piazza Col C. Bernasconi 1
6830 Chiasso

Tel. +41 (58) 122 48 20
municipio@chiasso.ch

**MESSAGGIO MUNICIPALE N. 9 / 2026 -----
SULLA CONVENZIONE CON L'ASSOCIAZIONE FAMIGLIE DIURNE DEL MEN-
DRISIOTTO (AFDM) PER LA GESTIONE DEL SERVIZIO MENSA AL CENTRO
EXTRASCOLASTICO SCOIATTOLO 4 - CASA ALLEGRETTO DI CHIASSO -----**

Al lodevole

CONSIGLIO COMUNALE

6830 C h i a s s o

Egregio signor Presidente,
Gentili signore, egregi signori Consiglieri comunali,

INTRODUZIONE

Il servizio mensa rappresenta, all'interno dell'offerta scolastica comunale, uno strumento essenziale di sostegno alle famiglie e un tassello fondamentale nelle politiche pubbliche di conciliazione tra vita professionale e vita privata.

Nella società attuale, caratterizzata da una crescente partecipazione al lavoro da parte di entrambi i genitori, da un aumento delle famiglie monoparentali, da orari professionali spesso poco compatibili con i ritmi scolastici tradizionali, la possibilità di affidare i figli a un servizio mensa fidato, sicuro e pedagogicamente qualificato costituisce un elemento decisivo per garantire equilibrio, serenità organizzativa e pari opportunità.

A Chiasso, il servizio mensa si inserisce nel più ampio quadro delle attività di sostegno alle famiglie, coordinate dall'Istituto scolastico comunale e dai Servizi sociali del Comune, che operano con l'obiettivo di rispondere in modo concreto ai bisogni quotidiani dei nuclei familiari. La mensa non si limita a fornire un pasto equilibrato, ma offre un tempo educativo protetto, in cui i bambini possono essere seguiti da personale formato, svolgere attività ricreative e vivere momenti di socializzazione fondamentali per il loro sviluppo.

L'impegno del Comune nel garantire un servizio mensa accessibile, regolamentato e inserito nel percorso scolastico ordinario risponde quindi a una duplice finalità:

- sostenere le famiglie, permettendo loro di conciliare gli impegni professionali con le esigenze quotidiane dei figli;
- promuovere il benessere dei bambini, assicurando ambienti adeguati, pasti equilibrati e un accompagnamento educativo qualificato.

In questo senso, la mensa scolastica non è soltanto un servizio complementare, ma una componente strutturale dell'offerta educativa comunale, strettamente connessa alle politiche di inclusione, uguaglianza e sostegno sociale, come riconosciuto anche dalle linee guida sulla gestione dei servizi scolastici comunali.

EVOLUZIONE DELLA MENSA SCOLASTICA DI CHIASSO

La mensa scolastica di Chiasso ha conosciuto un'evoluzione importante nel corso degli ultimi decenni, accompagnando i cambiamenti sociali e le esigenze organizzative delle famiglie.

Il servizio è sorto negli anni Novanta grazie all'iniziativa dell'associazione Mano Aperta, che ha avviato una mensa destinata agli allievi delle Scuole elementari per rispondere al bisogno espresso da molti genitori di garantire ai propri figli un luogo sicuro e sorvegliato durante la pausa di mezzogiorno.

Attiva indicativamente dal 1993 al 2010, questa mensa forniva un pasto caldo e un ambiente protetto, diventando un punto di riferimento per le famiglie del territorio.

Nel settembre 2010, la gestione del servizio è passata all'Associazione Famiglie Diurne del Mendrisiotto (AFDM), organizzazione già attiva dal 1991 nel campo della conciliazione lavoro - famiglia e nella gestione di centri extrascolastici.

Il subingresso di AFDM ha comportato una strutturazione pedagogica più solida, con personale formato e un'organizzazione coordinata su tutto il Mendrisiotto.

In questo contesto si inserisce anche l'apertura del centro extrascolastico Casa Allegretto - Scoiattolo 4, situato in via Fontana da Sagno e afferente all'AFDM.

La struttura ospita attività educative, ricreative e di socializzazione per i bambini dai 3 ai 14 anni e include un servizio mensa integrato, attivo nella fascia 11.30 - 13.30.

Questo servizio mensa si è aggiunto a quello che per comodità definiamo "comunale" di cui sopra, gestito dalla stessa AFDM e che inizialmente prevedeva la produzione in proprio dei cibi.

Casa Allegretto dispone da gennaio 2026 di nuovi spazi funzionali, tra cui un ampio salone, una sala attività e l'accesso alla palestra e al giardino della scuola elementare, e può accogliere fino a quaranta bambini.

Oggi, la mensa scolastica comunale e la mensa del centro extrascolastico Casa Allegretto convivono all'interno dello stesso edificio, sono entrambe gestite dall'AFDM e ricevono i pasti dalla Casa anziani Giardino di Chiasso.

Pur condividendo spazi, personale e impostazione educativa, le due realtà presentano differenze rilevanti sul piano tariffario e dell'accesso ai sostegni economici.

La mensa scolastica comunale applica tariffe definite dal Comune e non dà accesso ai contributi cantonali per la conciliabilità lavoro - famiglia, mentre la mensa di Casa Allegretto rientra tra i centri extrascolastici riconosciuti dal Cantone, per i quali sono previsti contributi economici destinati a sostenere le famiglie nei costi dei servizi di accudimento.

Questi contributi sono esplicitamente previsti dal Dipartimento della Sanità e della Socialità (DSS) per strutture come nidi, famiglie diurne e centri extrascolastici, categoria nella quale rientra Casa Allegretto.

Questa situazione genera dunque una disparità tra famiglie che, pur usufruendo dello stesso luogo e di un servizio analogo, non hanno accesso agli stessi sostegni economici.

La nuova convenzione proposta dal Municipio mira a sanare questa asimmetria, prevedendo che il Comune si impegni a sussidiare direttamente le famiglie che utilizzano la mensa scolastica secondo criteri allineati agli standard cantonali adottati per i centri extrascolastici riconosciuti.

In questo modo sarà possibile garantire equità di trattamento, continuità del servizio e una reale accessibilità economica per tutte le famiglie che scelgono di usufruire della mensa scolastica comunale e rispondono ai criteri di accesso ai sussidi.

MENSA SCOLASTICA: ONERI FINANZIARI PER IL COMUNE

Negli ultimi anni la gestione della mensa scolastica comunale affidata all'AFDM ha mostrato una crescente fragilità sul piano economico.

Il Comune versa annualmente all'associazione un contributo fisso di fr. 26'000.-- per sostenere la gestione del servizio; tuttavia, questo importo, sommato alle rette pagate dalle famiglie, non è stato sufficiente a coprire i costi complessivi.

Le difficoltà finanziarie di numerose famiglie del territorio fanno sì che la maggior parte degli utenti versi la tariffa minima prevista, e l'equilibrio di gestione non è più garantito.

Per l'anno scolastico corrente le tariffe sono state rialzate, con un intervallo ora compreso tra fr. 7.-- e 11.-- per pasto, a seconda del reddito, ma questo adeguamento non è sufficiente a compensare la pressione finanziaria sul servizio.

Per far fronte ai deficit della mensa, l'AFDM ha dovuto negli ultimi anni attingere al proprio capitale e, nei casi più critici, ha richiesto un sostegno straordinario al Municipio.

Il Comune ha quindi stanziato fr. 16'000.-- nel 2024 e fr. 12'000.-- nel 2025 quali contributi supplementari destinati a evitare un'interruzione del servizio.

Con buona probabilità, una situazione analoga si presenterà anche al termine dell'anno scolastico in corso, poiché le condizioni che hanno generato i disavanzi non sono venute meno.

Un ulteriore elemento di complessità è rappresentato dall'onere amministrativo di fatturazione e incasso, che oggi grava sul segretariato scolastico e sui servizi finanziari comunali, con il relativo carico operativo.

Per rispondere a questa situazione, la nuova convenzione proposta dal Municipio introduce un modello più equo, sostenibile e coerente con le politiche cantonali.

La convenzione, che si propone entri in vigore da settembre 2026 per un anno, con rinnovo tacito annuale, prevede un tetto massimo di fr. 40'000.-- a carico del Comune, importo che sostituisce e regolarizza gli attuali contributi fissi e i sostegni straordinari richiesti negli anni recenti.

Grazie a questo nuovo assetto, il Comune viene inoltre sgravato dagli oneri di fatturazione e incasso, che saranno interamente assunti dall'AFDM.

Parallelamente, l'AFDM s'impegna a richiedere annualmente al Cantone il riconoscimento finanziario della mensa e i relativi contributi destinati ai posti e alle famiglie, allineando così la mensa scolastica comunale agli standard di accesso ai sussidi già previsti per i centri extrascolastici riconosciuti.

In caso di risposta negativa, il Comune si impegna a sostenere interamente il servizio mensa.

Rimane almeno inizialmente confermata anche per il futuro la collaborazione con la Casa per anziani Giardino di Chiasso, che assicura la preparazione dei pasti forniti all'AFDM al costo di fr. 6.60 l'uno.

Il costo reale del pasto ammonta però a fr. 12.--, differenza che il Comune compensa tramite un accredito interno di fr. 70'000.--, versato dai Servizi sociali alla Casa per anziani, così da mantenere un prezzo sostenibile per tutte le famiglie.

Tale contributo resterà a carico del Comune anche nell'ambito della nuova convenzione.

In questo modo, la convenzione non solo garantisce maggiore stabilità finanziaria alla mensa scolastica, ma introduce anche un sistema più ordinato, trasparente e socialmente equo, che risponde alle necessità delle famiglie e tutela la continuità di un servizio educativo essenziale.

Restando pertanto a vostra disposizione per ulteriori ragguagli, che riterrete utili e necessari, vi invitiamo a voler

r i s o l v e r e :

1. È APPROVATA LA CONVENZIONE CON L'ASSOCIAZIONE FAMIGLIE DIURNE DEL MENDRISIOTTO (AFDM) PER LA GESTIONE DEL SERVIZIO MENSA AL CENTRO EXTRASCOLASTICO SCOIATTOLO 4 - CASA ALLEGRETTO DI CHIASSO. -----
2. LA CONVENZIONE ENTRA IN VIGORE, PREVIA RATIFICA DEL CONSIGLIO DI STATO, CON EFFETTO AL 1. SETTEMBRE 2026. -----

Vogliate gradire, egregio signor Presidente, gentili signore ed egregi signori Consiglieri comunali, l'espressione della nostra stima.

PER IL MUNICIPIO,

il Sindaco:

Bruno Arrigoni



il Segretario:

Umberto Balzaretti

Allegata: convenzione

Convenzione
per la gestione del servizio mensa al centro extrascolastico
Lo Scoiattolo 4 – Casa Allegretto di Chiasso

fra il Comune di Chiasso, rappresentato dal proprio Municipio,

e

l'Associazione Famiglie Diurne del Mendrisiotto (in seguito AFDM),

che, richiamato l'art. 193 a LOC, stipulano e convengono quanto segue:

1. L'AFDM, su richiesta dello stesso Municipio, gestisce a Chiasso una mensa scolastica, la quale non percepisce contributi cantonali, quali un sussidio alla struttura e aiuti cantonali alle famiglie.
2. La mensa è situata all'interno del centro extrascolastico Lo Scoiattolo 4 in via Fontana da Sagno 1, ed è aperta solo nel periodo scolastico, esclusi i sabati e le domeniche, i giorni festivi infrasettimanali e il mercoledì.
3. Il servizio è aperto nei seguenti orari: lunedì, martedì, giovedì e venerdì dalle 11.30 alle 13.30.
4. Il personale educativo e ausiliario è assunto e gestito dall'AFDM, che si incarica anche della gestione pedagogica del servizio, i cui costi, sono assunti dall'AFDM e vengono inseriti nel bilancio annuale.
5. La preparazione dei pasti è attualmente garantita da un catering a cura della Casa anziani di Chiasso, fatturati a AFDM a fr. 6.60 a pasto. L'AFDM si riserva il diritto di cambiare fornitore.
6. In accordo con il Municipio, AFDM applica alle famiglie tariffe in base al reddito, secondo il regolamento dei centri extrascolastici Lo Scoiattolo.
7. La gestione delle iscrizioni, l'emissione delle fatture per le famiglie e il loro incasso sono gestiti dall'AFDM.
8. Il Comune di Chiasso assume ogni anno il disavanzo finanziario della mensa, compresi gli incentivi cantonali, risultante dal conto economico alla fine di ogni anno contabile, per il primo anno al 31 dicembre 2026 per un massimo di fr. 40.000.-- e il mancato incasso degli aiuti cantonali alle famiglie.
Se il disavanzo dovesse superare tale importo, il Municipio e l'AFDM si impegnano insieme a rivedere l'organizzazione del servizio per contenerlo entro il limite stabilito.
9. L'AFDM invia entro il mese di maggio il rendiconto con l'indicazione dell'onere finanziario che il Comune assume per l'anno precedente.

10. L'AFDM procede annualmente a richiedere al Cantone il riconoscimento finanziario e il relativo sussidio per i posti alla mensa, nonché i rispettivi aiuti cantonali destinati alle famiglie.
In caso di risposta negativa, il Comune si impegna a sostenere interamente il servizio mensa.
11. La responsabilità verso terzi dei servizi è a carico dell'AFDM, che risponde anche del comportamento dei propri dipendenti.
12. La presente convenzione entra in vigore il 1. settembre 2026 e scade al 30 giugno 2027. Il mandato si rinnova tacitamente di anno in anno, ritenuto che le parti possono disdire la convenzione entro il 30 aprile di ogni anno, per quello successivo, previa adozione del Consiglio comunale e approvazione del Consiglio di Stato.

Chiasso,

PER L'ASSOCIAZIONE FAMIGLIE
DIURNE DEL MENDRISIOTTO,

PER IL MUNICIPIO,

il Sindaco:

il Segretario:

Bruno Arrigoni

Umberto Balzaretto

Approvata dal Consiglio comunale di Chiasso il

Ratificata dal Consiglio di Stato il