

RAPPORTO DI MAGGIORANZA DELLA COMMISSIONE DELLA GESTIONE SUL MESSAGGIO MUNICIPALE N. 12/2024 ACCOMPAGNANTE I CONTI PREVENTIVI DELL'AMMINISTRAZIONE COMUNALE E LA FISSAZIONE DEL MOLTIPLICATORE D'IMPOSTA PER L'ANNO 2025

Chiasso, 5 dicembre 2024

Egregio Signor Presidente,

Gentili signore ed egregi signori Consiglieri comunali,

la Commissione della Gestione ha esaminato dettagliatamente il Messaggio Municipale 12/2024 accompagnato dal Preventivo 2025 inerente i conti dell'amministrazione comunale e la fissazione del moltiplicatore per l'anno 2025.

Ha incontrato:

- il 2 novembre 2024 il Municipale on. Luca Bacciarini, per il Dicastero Finanze congiuntamente al sig. Marco Ferrazzini, direttore servizi finanziari;
- l'11 novembre 2024 il Municipale on. Stefano Tonini per il Dicastero Istituti sociali e il Dicastero Territorio accompagnato rispettivamente dal sig. Nicola Colombo, Economo IS e dall'ing. Rudy Cereghetti, Direttore dell'Ufficio tecnico comunale;
- il 18 novembre 2024 il Municipale on. Davide Dosi per il Dicastero Educazione e Dicastero socialità e il Vice Sindaco on. Davide Lurati per il Dicasteri Pianificazione, trasporti pubblici, ambiente e il Dicastero Sport e tempo libero;
- il 25 novembre 2024 il Municipale on. Luca Bacciarini Dicastero Sicurezza Pubblica accompagnato dal comandante Nicolas Poncini e il Sindaco on. Bruno Arrigoni per i Dicastero Istituzioni, Dicastero relazioni Istituzionale-economia e Dicastero attività culturali.

I Municipali e i funzionari citati hanno presentato i preventivi di loro competenza e risposto alle varie domande poste dai commissari.

La riunione è proseguita il 2 dicembre 2025 quale discussione sul rapporto.

INFORMAZIONI E DATI GENERALI

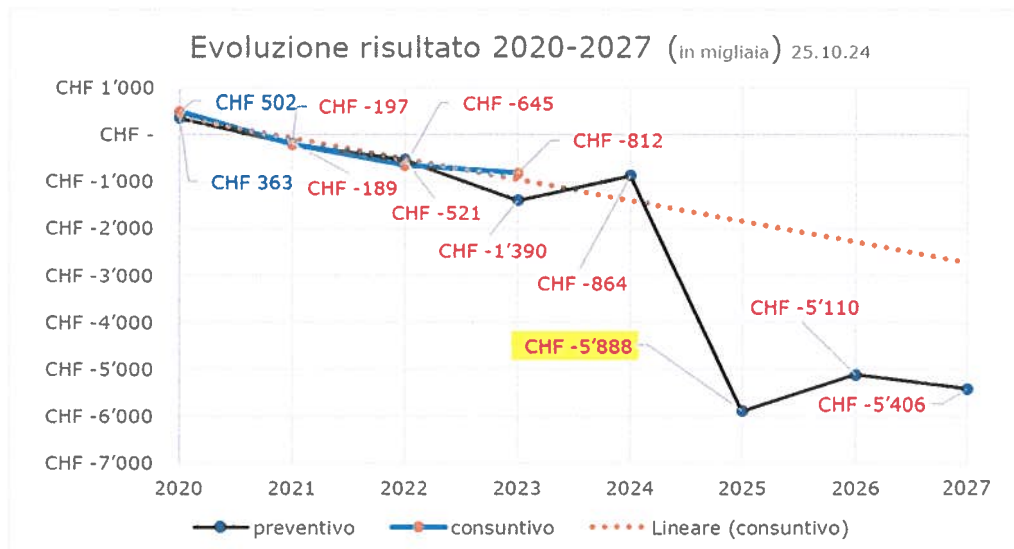
Il risultato totale del preventivo 2025 presenta un disavanzo d'esercizio pari a CHF 5'887'954. Si tratta del maggior disavanzo degli ultimi anni. I motivi, che riprenderemo nel prossimo capitolo, erano e sono noti.

I disavanzi d'esercizio dei preventivi degli anni scorsi sono stati:

- ❖ 2016 di ca. CHF 270'000
- ❖ 2017 di ca. CHF 257'000
- ❖ 2018 di ca CHF 1'280'000
- ❖ 2020 di ca. CHF 189'000
- ❖ 2021 di ca. CHF 521'000
- ❖ 2022 di ca. CHF 1'390'000
- ❖ 2023 di ca. CHF 864'000

Il 2019 aveva previsto un avanzo d'esercizio di ca. CHF 363'000.

Evoluzione dei risultati:



ELEMENTI PRINCIPALI RELATIVI AL DISAVANZO D'ESERCIZIO 2025

- la riduzione dell'aliquota sull'utile delle persone giuridiche dal 8% al 5.5%, che entrerà in vigore il 1. gennaio 2025, porterà ad una riduzione del gettito fiscale (minori entrate) pari a CHF 3'200'000.
- la riduzione di 1,667 punti percentuali delle aliquote dell'imposta sul reddito sul reddito delle persone fisiche viene stimata in minori entrate stimate pari a CHF 300'000;
- l'impatto della riforma relativa alle imposte alla fonte porta ad una minori entrate stimate in ca. CHF 1'000'000.

Questi elementi finanziari erano noti da tempo ma sono stati sottovalutati; i segnali degli aggravii finanziari cantonali erano contenuti nei precedenti rapporti della nostra Commissione, l'ultimo quella relativo al Consuntivo 2023.

Segnaliamo inoltre la previsione di diminuzione di CHF 500'000 del contributo cantonale per la copertura del disavanzo di gestione della casa Giardino e Soave (conto 505.4631.003) rispetto al consuntivo 2023 e di CHF 1.0 milione rispetto al preventivo 2024.

La somma di questi 4 elementi finanziari decisi a livello cantonale, ove il Comune non ha alcuna voce in capitolo, è pari a ca. CHF 5'500'000 (rispetto al preventivo 2024).

L'importante deficit di esercizio (attorno ai CHF 5-6'000'000) si ripeterà nei prossimi anni se non verranno prese le dovute misure di contenimento.

Altri 2 ulteriori elementi di minori entrate cantonali riguardano:

- ca. CHF 40'000 del sussidio cantonale per la Scuola d'infanzia (conto 101.4631.001) rispetto al consuntivo 2023;
- ca. CHF 100'000 del sussidio cantonale per le Scuole elementari (conto 103.4631.001) rispetto al consuntivo 2023.

Segnaliamo inoltre il contributo al Cantone per la partecipazione al risanamento finanziario cantonale preventivato in CHF 640'000 (conto 999.3631.008).

Il contributo sempre al Cantone per l'assistenza ammonta a CHF 1'500'000 (conto 501.3631.007). Auspichiamo che il Cantone passi dalle parole ai fatti al più presto e spalmi questa spesa anche sugli altri Comuni, indipendentemente dalla Riforma Ticino 2020.

L'incremento delle spese rispetto al 2024 dovuto ai tassi d'interesse è pari a CHF. 300'000.

Il Cantone ha sempre riversato anno dopo anno sui Comuni nuovi oneri amministrativi e/o finanziari. I Comuni svolgono da sempre un ruolo importante per il buon andamento della comunità; se però mancano le risorse finanziarie e vengono caricati di nuovi compiti, i Comuni devono poter avere i mezzi sufficienti per svolgere in modo ottimale quanto viene richiesto a livello cantonale e offrire i servizi ai propri cittadini.

Le prospettive di progettualità dei Comuni andranno sempre di più a cadere; la prospettiva, se si dovesse continuare su questa linea, sarà di semplice gestione ordinaria.

Ma chi finanzia il risanamento dei conti comunali? La risposta sembra semplice e scontata ma non lo è.

SPESE E MOVIMENTI DEL PERSONALE

Le spese complessive preventivate ammontano a CHF 75'448'000; le spese indicate nel consuntivo 2023 ammontarono a CHF 76'320'000; annotiamo una diminuzione di CHF 872'000.

I dipendenti del Comune al 1. gennaio 2025 assommeranno presumibilmente a 377.5 unità con un aumento di 5 unità rispetto al 2024.

Le spese per il personale preventivate ammontano a CHF 39'321'000; risultano simili al preventivo del 2024 (CHF 39'303'000).

Il numero dei dipendenti comunali è sempre aumentato negli anni; è opportuno proseguire con l'analisi dettagliata per servizio e capire dove poter ridurre il personale con una visione in ottica aggregativa.

IMPOSTE

Il totale delle entrate delle imposte delle persone fisiche, le persone giuridiche nonché le imposte immobiliari e personali sono state stimante in ca. CHF 24'540'000; nel 2024 erano quantificate in CHF 26'940'000. La diminuzione è pari a CHF 2'400'000, ca. il 9% rispetto all'anno precedente.

Quali maggiori entrate è prevista una crescita delle entrate sulla base del trend degli ultimi anni.

AUTOFINANZIAMENTO - INVESTIMENTI

Il dato è effettivamente preoccupante in quanto è previsto un dato negativo di CHF 3'336'000 dovuti a previsioni di investimento netti previsti pari a CHF 6'688'000.

Ribadiamo nuovamente il concetto già espresso negli anni scorsi e cioè dilazionare nel tempo le opere relative agli investimenti, moderando le spese annue.

Negli anni scorsi sono stati effettuati diversi interventi di risanamento degli edifici pubblici, alcuni ancora in corso, riqualifiche stradali in diversi comparti, ecc., i cui crediti (oltre i CHF 1000'000) sono sempre stati avallati dal Consiglio Comunale.

FABBISOGNO

Il fabbisogno è stimato in CHF 30'428'000 con un incremento di CHF 2'624'000, pari al 9.4%, rispetto al preventivo 2024.

MOLTIPLICATORE

Il moltiplicatore politico nel 2024 è stato fissato all'88%; il Municipio propone di mantenere il moltiplicatore per l'anno 2025 come quella del 2024, anche se quello aritmetico è il 110%. Senza le riforme fiscali cantonali il moltiplicatore aritmetico sarebbe risultato inferiore e si sarebbe attestato al 93%.

LA PERFETTA, ARZO

Viene proposto di commutare l'uso della scuola verde La Perfetta ad Arzo da bene amministrativo in bene patrimoniale.

PIANO DI CONTENIMENTO DEL DISAVANZO PREVISTO DAL MUNICIPIO

Il Municipio ha stilato un piano sul breve-medio termine per ribilanciare entrate e uscite del Comune che prevede, in particolare:

Conti

Controllo serio e analitico dei conti.

Riduzione delle spese per il personale mediante i seguenti punti:

- blocco delle assunzioni non essenziali;
- non sostituzione del personale in uscita;
- nuove assunzioni a percentuali ridotte;
- promozione di riduzioni della % lavorativa e prepensionamenti.

Centralizzazione degli acquisti

Ottimizzazione delle spese tramite la centralizzazione degli acquisti comuni per ottenere economie di scala.

Razionalizzazione degli investimenti

Riduzione e riprogrammazione degli investimenti per limitare il ricorso a nuovi prestiti e contenere il disavanzo.

Servizi offerti

Analisi dei servizi offerti con la verifica puntuale del personale necessario.

Altre misure sono in corso di attuazione, elementi che riprendiamo sotto.

Alla fine di ogni mese i servizi contabili monitoreranno il preventivo conto per conto per controllare il rispetto di quanto previsto.

ADDEBITI INTERNI

Nel preventivo 2025 vengono finalmente e per la prima volta precisati nei conti gli addebiti interni per i servizi forniti da un servizio (Dicastero) all'altro (Dicastero) tramite fatturazioni interne.

CONSIDERAZIONI DELLA COMMISSIONE

La Commissione è soddisfatta e si rallegra della nuova impostazione data al preventivo ora più chiaro e trasparente. Consideriamo questo preventivo quale paradigma per una nuova visione delle finanze.

La Commissione della gestione sollecita da anni il Municipio ad un rigore sulle finanze comunali chiedendo misure adeguate di contenimento e di diminuzione le spese, senza dimenticare gli investimenti che in futuro dovranno essere più mirati e spalmati nel tempo.

Ora finalmente le prime misure di contenimento dei costi previste dal Municipio si allineano con quelle contenute nelle nostre richieste e formulate in maniera esplicita nel rapporto sul consuntivo 2023.

Abbiamo constatato che le spese iniziano ad essere sotto controllo nel preventivo 2025 ma ci aspettiamo sempre un maggiore attenzione e rigore da parte di tutti i Dicasteri.

Il disavanzo d'esercizio di quasi CHF 6'000'000 non potrà essere risanato in un anno anzi ci vorranno più anni; auspichiamo che il Cantone non addebiti ulteriori compiti e/o oneri finanziari ai Comuni.

Un tema, cui la nostra Commissione invita il Municipio da anni, ad entrate nel merito riguarda i rapporti e le convenzioni con i Comuni limitrofi e/o interessati. Chiasso funge da polo del Basso Mendrisiotto ed ha costruito, mantenuto e gestito importanti infrastrutture e/o servizi quali impianti sportivi, ricreativi, la sicurezza, la socialità e attività culturali, strutture i servizi per 25'000/30'000 abitanti come tutti dovrebbero sapere.

Ora molte di queste infrastrutture e/o servizi sono riconosciute a carattere chiaramente di valenza regionale. Dalla loro costruzione e/o disponibilità ad offrire servizi, il Comune di Chiasso ha sostenuto i costi di realizzazione anche, in taluni casi, aiutati da contributi una tantum da parte dei comuni limitrofi. Per contro, il mantenimento e la gestione delle infrastrutture e le offerte dei servizi, sono quasi sempre ricadute sul nostro Comune.

Indipendentemente dal progetto aggregativo in corso, il nostro Comune deve ora attivarsi immediatamente verso i Comuni interessati per una ripartizione delle spese da distribuire equamente tra le parti rivedendo le convenzioni e proponendo delle nuove. Se non si arriverà a questo obiettivo, dovrà essere fatta una valutazione finanziaria al fine di arrivare ad un'analisi ponderata che potrebbe portare anche a decisioni drastiche.

Nel 2025 entrerà in vigore l'ordinanza municipale inerente l'organizzazione e la gestione delle manifestazioni cittadine nella quale è prevista la partecipazione finanziaria, sulla base dei budget presentati, del 10% per i servizi richiesti agli organizzatori.

Siamo stati informati che è in corso lo sviluppo di un progetto strategico di marketing territoriale finalizzato ad attrarre nuovi contribuenti e rafforzare la base fiscale del Comune; il nostro Comune ha delle carte interessati da proporre alle aziende per portare le loro attività nel nostro Comune. Qualche azienda si è già spostata, auspichiamo che ne seguano altre.

Il capitale proprio dovrebbe essere rafforzato; oggi è ai minimi storici. Riteniamo che debbano essere prese in considerazioni nuove valutazioni di aziende, strutture, ecc.

Purtroppo con questo disavanzo si può facilmente ipotizzabile che il risanamento delle finanze comunali dovrà essere sostenuto da misure forti, più incisive, magari anche impopolari ma necessarie.

Per conseguire gli obiettivi di pareggio di bilancio, il Comune, prima di ricorrere ad aumenti delle imposte che graverebbero ulteriormente sulle famiglie già duramente colpite, dovrà adottare tutte le misure indicate precedentemente e quelle di seguito. Sarà fondamentale monitorare attentamente l'impatto delle strategie fiscali cantonali e analizzarne gli effetti nel tempo, al fine di verificare se i benefici previsti si concretizzeranno.

Dopo le valutazioni, occorrerà nel medio termine effettuare una riflessione sul moltiplicatore d'imposta considerando la differenziazione tra le persone giuridiche e le persone fisiche.

La maggioranza della Commissione della Gestione invita quindi nuovamente tutti i Dicasteri, come avvenuto a più riprese in passato, ad un sempre maggior rigore e ad un rigido controllo delle spese.

Chiede di:

- ✓ rispettare i conti dei preventivi;
- ✓ proseguire con le ulteriori fasi di risanamento dei conti;
- ✓ attenersi al contenimento delle spese per il personale come sopraindicato senza assumere nuove collaboratrici/collaboratori e soprattutto che siano previste/i a preventivo e necessari;
- ✓ dilazionare nel tempo gli investimenti;
- ✓ ottimizzare le risorse umane;
- ✓ essere informati periodicamente sull'andamento finanziario delle finanze.

CONCLUSIONI

La maggioranza della Commissione della gestione invita il lodevole Municipio ad approvare il Messaggio Municipale n. 12/2024 concernente:

1. i conti preventivi 2025 dell'amministrazione comunale, nelle rispettive voci di spese e ricavi delle diverse categorie che li compongono;
2. l'autorizzazione ad emettere l'incasso dell'imposta comunale 2025 sulla base del fabbisogno previsto di CHF. 30'427'954;
3. la fissazione all'88% del moltiplicatore d'imposta per l'anno 2025 sia per le persone fisiche che giuridiche;

4. il cambiamento d'uso da bene amministrativo in bene patrimoniale de "La Perfetta" in territorio d'Arzo, al mappale 855 RFD Mendrisio, sezione Arzo.

Con la massima stima.

Mattia Varisco, Presidente

Claudio Schneeberger, Vice Presidente

Davide Rampoldi

Daniele Godenzi

Amedeo Mapelli

Patrizia Wasser

Renato Banditelli