

**RAPPORTO DI MAGGIORANZA DELLA COMMISSIONE DELLA GESTIONE AL MESSAGGIO
MUNICIPALE NO. 17/2018 ACCOMPAGNANTE I CONTI PREVENTIVI DELL'AMMINISTRAZIONE
COMUNALE E DELL'AZIENDA ACQUA POTABILE PER L'ANNO 2019**

Chiasso, 10 dicembre 2018

Egregio signor Presidente,
Gentili signore ed egregi signori Consiglieri Comunali,

La maggioranza della Commissione della Gestione ha esaminato nel dettaglio i conti preventivi per l'anno 2019.

OSSERVAZIONI GENERALI

Il fabbisogno lordo del Comune di Chiasso per l'anno 2019 è indicato in CHF 33'828'200.- . Rispetto al 2018 il fabbisogno è diminuito di CHF 680'100.- pari ad una riduzione percentuale del 2 %.

Le entrate fiscali preventivate dal Municipio indicano un gettito cantonale base che si situa tra CHF 34'500'000.- e CHF 35'500'000.- milioni di franchi, le sopravvenienze d'imposta relative agli anni precedenti si attesterebbero a circa CHF 1'200'000.-, il disavanzo preventivato per l'anno 2019 è preventivato in CHF 28'200.-.

Questo preventivo era particolarmente atteso dalla Commissione della gestione in quanto le conclusioni del rapporto sui conti preventivi 2018 mettevano in luce tutta una serie di criticità che dovevano venire risolte con questo documento.

È quindi fondamentale ricordare le conclusioni del rapporto commissionale inerente ai preventivi 2018:

“La maggioranza (n.d.r. della Commissione della gestione) ha valutato che il Preventivo 2018 possa venir accettato ma non senza aver posto le giuste e ragionevoli condizioni al Municipio. Nello specifico si ritiene di chiedere al Municipio di presentare entro e non oltre il 31 maggio 2018 un messaggio al Consiglio Comunale dove dovranno essere proposte delle misure di risparmio strutturale auspicabilmente in misura paragonabile allo sforzo richiesto ai contribuenti. Queste misure non dovranno riguardare le famiglie Chiassesi (ad esempio con l'introduzione di nuove tasse di refezione, ecc..) ed il personale comunale attualmente occupato, e dovranno essere attuate al più presto, se necessario anche in modo intercalato nei prossimi anni della legislatura.”

Nella valutazione del messaggio in oggetto è stato quindi fondamentale analizzare gli obiettivi sopra riportati.

Per quanto concerne alla presentazione di un messaggio apposito inerente delle misure di risparmio strutturale, il Municipio ha deciso di incaricare una società esterna di verificare tutti i processi interni e tutte le possibili misure di razionalizzazione dei costi. La Commissione ritiene quindi che questo punto, se pur disatteso nelle intenzioni della Commissione, sia positivo alla luce dei lavori di analisi attualmente in corso.

Non si può per contro non spendere alcune parole in merito alla genesi relativa al messaggio sul preventivo 2019. Nel rapporto sui conti preventivi 2018, la Commissione aveva espressamente chiesto di non mettere in atto misure di risparmio che avrebbero penalizzato le famiglie. Nello specifico è quantomeno imbarazzante doversi esprimere sulla tassa di refezione all'asilo quando codesta Commissione lo aveva categoricamente escluso.

Per contro non si può non segnalare un certo dinamismo da parte del Municipio nel voler provare a trovare misure di risparmio per un importo pari a CHF 780'000.-.

Una situazione che riporta il fabbisogno lordo sotto la soglia dei 34 milioni di franchi ridando quindi moderata fiducia per quanto concerne il futuro.

La situazione in cui si trova il Comune di Chiasso è estremamente delicata e per poter risolvere i problemi attuali e futuri sarà fondamentale che il Municipio capisca che il dialogo tra i vari attori istituzionali è fondamentale. I rapporti votati dal Legislativo non possono rimanere lettere morta ma devono ricevere quel rispetto che i rappresentanti eletti dal popolo meritano.

La Commissione della gestione non può non ribadire ancora una volta come la nostra cittadina sia sovrastrutturata rispetto alla popolazione residente. Questa tematica sarà da affrontare con serietà nel prossimo futuro perché dovremo prioritariamente chiarire e capire il nostro ruolo nel contesto geopolitico del Mendrisiotto e del Canton Ticino. Detto in parole più semplici, sarà fondamentale capire se Chiasso potrà o meno giocare ancora il ruolo di città polo nel distretto.

DATI DEL PREVENTIVO

Le uscite previste si attestano a CHF 61'786'000.- (2018 CHF 62'689'500.-), la diminuzione risulta minore rispetto allo sforzo messo in atto dal Municipio per andare incontro alle richieste del legislativo. Vi sono alcune spese imprevedute che pesano in maniera importante sui conti del comune, come ad esempio le spese per la protezione del minore e dell'adulto, aumentate a CHF 80'000.- rispettivamente CHF 20'000.-.

Personale

Nel preventivo 2019 si constata un aumento del personale di poco meno di 3 unità lavorative. La situazione inerente questa importante voce potrebbe mutare con la possibile costituzione del nuovo Ente anziani Balerna-Chiasso. Ad oggi però è difficile ipotizzare la tempistica di una sua entrata in funzione dal momento in cui le discussioni sono ancora in atto.

Spese per beni e servizi

Il preventivo della voce spese per beni e servizi è inferiore di circa 660'000.- (5,5%) rispetto al preventivo del 2018. Questo risultato in particolare è dato dal trasferimento del servizio Corpo civici pompieri Chiasso al costituendo Consorzio del Mendrisiotto, che nel preventivo 2019 ha ancora carattere parziale, e dall'altro da risparmi effettivi per circa CHF 120'000.- di contenimento nella manutenzione degli stabili e CHF 210'000.- di riduzione delle spese per l'organizzazione delle manifestazioni e delle esposizioni in ambito culturale.

Interessi passivi

La voce interessi passivi beneficia di un ulteriore leggero calo generale dei tassi d'interesse. Come esplicitato nel rapporto 2018, la nostra commissione chiede al Municipio di vigilare sulle possibili variazioni dei tassi d'interesse onde evitare trovarsi in futuro a dover sopportare un onere troppo alto per le nostre casse comunali. Evidenziamo che questo tasso d'interesse è calcolato su un capitale di terzi oneroso, e sempre in crescita. Indubbiamente preoccupa anche l'indebitamento globale del Comune.

Ammortamenti

Il Municipio ha deciso di rinunciare ad ammortizzare gli immobili patrimoniali in linea con quanto previsto dal quadro legislativo. Questa scelta, legittima, influenza in parte il risultato del preventivo 2019 in maniera però artificiale. In un'ottica prudentiale è importante ripristinare quanto prima gli ammortamenti per gli immobili patrimoniali.

Rimborsi ad enti pubblici

In questa voce, gli oneri maggiori sono rappresentati dai rimborsi al Consorzio depurazione acque Chiasso e dintorni e all'Azienda cantonale rifiuti. Dal 2019 si registra anche il contributo al Consorzio centro soccorso cantonale pompieri del Mendrisiotto.

Contributi propri

I contributi propri denotano un aumento rispetto al preventivo 2018 e si attestano a CHF 11'485'000.-. Non è nuovo che la maggior parte dei contributi sociali versati al Cantone è fondata su fattori di redistribuzione del gettito, il miglioramento registrato a Chiasso ha quindi naturalmente inciso sugli importi di tali contributi. In particolare per quanto concerne il settore degli anziani si constata un forte aumento dei contributi.

Le spese per il sostegno sociale non hanno invertito la loro tendenza di crescita. La situazione è sempre più allarmante. Nel rapporto sul preventivo 2018, scrivevamo che "il Municipio, avrebbe dovuto insistere con il Cantone e in seno alla piattaforma Cantone-Comuni in modo da trovare una soluzione. La socialità è di competenza cantonale e non può venir lasciato solo un comune a fronteggiarne le problematiche." Non possiamo quindi non esprimere all'interno di questo documento la nostra soddisfazione in merito all'iniziativa legislativa presentata da alcuni comuni,

tra i quali il nostro, denominata "Per la revisione transitoria dei criteri di partecipazione dei Comuni alla spesa cantonale per l'assistenza sociale".

COMMENTO SUI DICASTERI

Amministrazione

Il preventivo 2019 presenta un aumento rispetto al 2018 del 4.1%. Lo stesso è da ricondurre in particolare ad un aumento degli oneri dell'Autorità Regionale di protezione e ad una diminuzione importante delle domande di naturalizzazione dovuta al cambiamento della legge entrata in vigore il 1° gennaio 2018.

Educazione

Il preventivo 2019 presenta una diminuzione rispetto al 2018 del 4.7 %. L'aumento è da ricondurre in particolare alle nuove classi di stipendio decise a livello cantonale.

Questa diminuzione è dovuta in particolare alla volontà di reintrodurre la partecipazione delle famiglie alle spese di refezione dei bambini della scuola dell'infanzia. Coerentemente con quanto deciso con l'approvazione del preventivo 2018, la Commissione ha deciso di stralciare questa misura di risparmio e quindi la voce 101.432.03 dovrà essere stralciata modificando il saldo del dicastero portandolo da CHF 786'200.- a CHF 876'200.-.

In attesa delle decisioni che prenderà il Cantone in merito al finanziamento della piscina di via Soave, la Commissione ritiene di sospendere l'adozione di questa misura.

Attività culturali

Il preventivo 2019 presenta una diminuzione rispetto al 2018 del 12.4 %. Questo dicastero è sicuramente quello che meglio ha operato nella stesura di questo preventivo, dando una chiara sterzata ad una politica culturale che rischiava di venir messa seriamente in discussione.

Territorio

Nessuna osservazione

Sport e tempo libero

Il preventivo 2019 presenta una diminuzione rispetto al 2018 del 9.9 %. Questo dicastero ha iniziato una nuova discussione con i comuni vicini in merito al rinnovo delle convenzioni. Il nostro territorio è sicuramente sovra strutturato e per poter continuare a sostenere tutte queste infrastrutture dovrà assolutamente continuare la strada intrapresa andando a coinvolgere i comuni del comprensorio.

Servizi e attività sociali

Come già segnalato nel rapporto inerente il preventivo 2018, i casi di persone in assistenza presenti sul nostro territorio sono fortemente in aumento. Una situazione che vede il nostro Comune in prima linea ad affrontare una situazione sempre più drammatica. L'iniziativa legislativa dei comuni denominata "Per la revisione transitoria dei criteri di partecipazione dei Comuni alla spesa cantonale per l'assistenza sociale" riteniamo possa essere la giusta soluzione per affrontare una tematica che da troppo tempo vede il nostro comune abbandonato a se stesso.

Per quanto concerne il Midnight sport, la Commissione ritiene che questo progetto debba continuare ad essere sostenuto dal Municipio dal momento in cui è fondamentale continuare ad offrire ai giovani, una valida alternativa ai sabati sera momò. Occupare i giovani in attività sane e costruttive deve continuare ad essere uno degli obiettivi della nostra società.

Ambiente, trasporti pubblici e mobilità

Nessuna osservazione.

Relazioni istituzionali

Nessuna osservazione.

Sicurezza pubblica

Il preventivo 2019 presenta un aumento rispetto al 2018 del 5.4 %. Questo aumento è dovuto in particolare al fatto che dal 1° gennaio 2018 i corpi di polizia comunali ticinesi hanno l'obbligo di

applicare il regolamento concernente l'uniformazione dei gradi e delle condizioni di stipendio dei Corpi di polizia cantonale e comunali (RuGraS) del 1° giugno 2017. La polizia Polo di Chiasso dovrà quindi modificare i suoi parametri al più tardi entro il 1° gennaio 2019, così come già attuato dai Corpi di polizia di Locarno e Lugano.

Finanze

Al momento i dati definitivi relativi al consuntivo 2018 non ci sono ancora noti. Tuttavia per il 2018 le prime indicazioni fornite dal Municipio mostrano un risultato migliore rispetto al preventivo, questo grazie ad entrate fiscali straordinarie uniche.

Conto degli investimenti

Nessuna osservazione particolare

Azienda municipalizzata acqua

Nessuna osservazione particolare.

Discussione commissionale

Come specificato in entrata di rapporto la situazione finanziaria e strutturale pone molti grattacapi e spinge a profonde riflessioni. La decisione del Municipio di affidarsi ad una società di consulenza esterna può trovare l'approvazione della Commissione della gestione ma non può assolutamente diventare un alibi o un disimpegno rispetto alle responsabilità che un esecutivo deve assumersi, in particolare rispetto alle politiche finanziarie da presentare al legislativo.

La maggioranza della Commissione della Gestione ritiene che questo preventivo possa venir accettato dal momento in cui, rispetto al documento precedente, si è vista finalmente la volontà del Municipio di affrontare le questioni centrali inerenti la Chiasso del futuro.

In questa fase di valutazione, nella misura in cui eventuali provvedimenti dovessero toccare il personale avventizio, la Commissione ritiene opportuno che il Municipio sospenda tali decisioni in attesa dei relativi rapporti in fase di elaborazione da parte della società esterna, pur osservando rigorosamente i limiti di spesa a preventivo.

In conclusione riteniamo comunque ancora importante sottolineare come sia fondamentale la collaborazione tra esecutivo e legislativo al fine di costruire quel consenso necessario che sarà fondamentale per affrontare le difficili sfide del futuro che imporranno inevitabilmente decisioni forti.

La Commissione della gestione invita il lodevole Consiglio Comunale a voler risolvere:

1. i conti preventivi 2019 dell'Amministrazione comunale e dell'Azienda Acqua nei rispettivi spese e ricavi delle diverse categorie che li compongono, sono approvati;
2. il Municipio è autorizzato ad emettere l'incasso dell'imposta comunale 2019 sulla base del fabbisogno lordo previsto di CHF 32'088'800.-.

Con la massima stima.

Il Presidente:

~~Giorgio Fonio~~

Il Vice Presidente:

Marco Ferrazzini

*con riserva
per quanto riguarda
ruolo 19 center*

Daniele Godenzi

Luca Bacciarini

Denise Maranesi

Ester Camponovo