

Su richiesta della Commissione ROD – RC, il presente messaggio municipale viene rinviato in copia a tutti per una probabile mancanza di pagine negli allegati della precedente versione, errore meccanico dovuto alla fotocopiatrice.

MESSAGGIO MUNICIPALE N. 16 / 2008 -----
MODIFICA DEL REGOLAMENTO ORGANICO DEI DIPENDENTI DEL COMUNE
DI CHIASSO MEDIANTE L'INSERIMENTO DELLA FUNZIONE DI AUSILIARIO DI
POLIZIA E PROPOSTA DI ADEGUAMENTO DEGLI STIPENDI DEL CORPO DI
POLIZIA -----

Chiasso, il 29 agosto 2008

Ris. mun. 1179 / 26 agosto 2008

Al lodevole

CONSIGLIO COMUNALE

6830 C h i a s s o

Egregio signor Presidente,
Gentili signore, egregi signori Consiglieri comunali,

Mediante ris. mun. 653 del 15 maggio 2007 il precedente Municipio aveva approvato l'entrata in vigore del servizio di polizia sulle 24 ore e il conseguente adattamento della scala degli stipendi degli agenti di polizia, preso atto anche dello studio comparativo elaborato dall'Associazione delle Polizie Comunali Ticinesi, dal quale scaturiva che, nella maggior parte dei Comuni ticinesi, il livello di retribuzione degli agenti di polizia era inferiore rispetto a quelli di pari grado in forza alla Polizia cantonale (studio a disposizione in cancelleria per i Consiglieri Comunali che ne facessero richiesta).

Successivamente, per quanto concerne la promulgazione del messaggio sull'adeguamento della scala degli stipendi, il Municipio decise di attendere l'esito della votazione consultiva sulla fusione tra i Comuni di Chiasso, Vacallo e Morbio Inferiore, poiché, in caso di esito positivo, il Regolamento Organico dei Dipendenti sarebbe stato sottoposto a completa revisione.

Preso atto dei risultati ottenuti, il Municipio ha risolto di procedere all'adeguamento della scala degli stipendi del personale di polizia, attraverso la pubblicazione del presente messaggio.

Considerazioni storiche

L'attuale Regolamento Organico dei Dipendenti del Comune di Chiasso, entrato in vigore nel 1993, era scaturito dallo studio commissionato dal Comune di Chiasso alla rispettabile BWI di Zurigo.

In questo ambito, le funzioni relative al servizio di Polizia erano state collocate in modo confacente all'attività di Polizia di quel tempo e il livello dei relativi stipendi corrispondeva a quelli percepiti mediamente nei maggiori Comuni ticinesi.

Negli anni a seguire, la situazione professionale della Polizia è sostanzialmente cambiata: l'attività in generale è diventata molto più specialistica, e gli interventi sono aumentati esponenzialmente. L'aggiornamento professionale è inoltre stato unificato a livello federale e le competenze delle principali Polizie comunali si avvicinano sempre di più a quelle della Polizia cantonale, pur mantenendo le proprie peculiarità derivanti dalla LOC.

Situazione attuale

Nel Canton Ticino, a partire dal 2001, la formazione degli Aspiranti Agenti avviene presso la Scuola cantonale di polizia unificata e i corsi di aggiornamento sono svolti in comune con la Polizia cantonale. La formazione degli agenti comunali e cantonali è quindi oggi identica a tutti i livelli, mentre l'attività pratica comprende sia compiti comuni che compiti settoriali separati.

La nuova Legge sulla Polizia, il cui Messaggio è attualmente all'esame delle commissioni del Gran Consiglio, prevede il trasferimento della maggior parte delle attività specialistiche, oltre a nuove competenze, alle Polizie comunali dei principali centri (le cosiddette "polizie strutturate").

Con l'introduzione del Brevetto federale di agenti di Polizia nel 2003, l'Istituto Svizzero di Polizia ha dato la possibilità ad ogni singolo agente di Polizia svizzero di aderire a concorsi in tutto il Paese, una volta svolta con successo la relativa scuola reclute. Ciò ha recentemente creato un aumento della mobilità del personale, a dipendenza dell'attrattiva dei diversi Comuni o Cantoni. La formazione di base unificata, la collaborazione nell'impiego giornaliero e i ritmi lavorativi odierni hanno dunque reso la funzione dell'agente di Polizia comunale sempre più vicina a quella dei colleghi cantonali.

Tuttavia, e salvo rare eccezioni, il livello degli stipendi delle maggiori Polizie comunali ticinesi è in generale inferiore alla media di quelli della Polizia cantonale (circa - 5%), anche se nel corso degli ultimi anni, Comuni come Locarno, Lugano o Mendrisio hanno proceduto ad un adeguamento, in modo da evitare trasferimenti di personale, sia presso la Polizia cantonale a causa di motivi di natura economica, sia presso piccoli Corpi di Polizia comunali più attrattivi da un punto di vista lavorativo (responsabilità minori, lavoro solo diurno, ecc.).

Inoltre con l'assunzione in tempi recenti di agenti già formati, sono sorte all'interno dello stesso Corpo di Polizia di Chiasso disparità di trattamento salariali tra agenti dello stesso grado e aventi le stesse funzioni. L'adeguamento delle scale di stipendio va anche ad appianare queste differenze di retribuzione.

Nuova funzione di “Ausiliario di Polizia”

Nel corso dell'anno 2008, è stata introdotta nel Corpo di Polizia di Chiasso la figura dell'Ausiliario di Polizia. Si tratta di personale che ha usufruito unicamente di una formazione di base, conformemente alle disposizioni cantonali, i cui compiti principali sono il controllo dei posteggi e la prevenzione generale nel centro cittadino. Gli ausiliari di Polizia sono già impiegati da anni in altri centri del Cantone, mentre a livello svizzero sono in corso procedure per ufficializzare questa figura tramite una formazione unificata (*Ecole d'Assistants de Police*).

L'impiego di questo personale, che viene formato attraverso dei corsi interni e con la frequenza a corsi organizzati dal Cantone, ha dato finora risultati positivi e si è rivelato di grande aiuto in momenti particolari, soprattutto nel contesto della prevenzione.

Non disponendo di nessun riferimento al riguardo nel ROD attuale, al momento dell'assunzione di queste persone, si è parificata la funzione di “ausiliario di polizia” a quella di “ausiliario di ufficio”, con le classi di stipendio 6-7-8.

Trattandosi di una nuova figura con compiti differenti rispetto al lavoro d'ufficio, ne deriva l'inserimento nel ROD della funzione di “Ausiliario di Polizia”, con le retribuzioni delle classi di stipendio 7-8-9.

Conclusioni

Per le ragioni di cui sopra, il presente messaggio propone al Consiglio Comunale di voler adattare gli stipendi del Corpo di Polizia (ausiliari compresi) allo scopo di allinearsi alla tendenza cantonale, sulla base dell'esistente scala degli stipendi contenuta nel ROD del Comune di Chiasso e tenendo conto di un aumento medio del 4,5% .

Si osserva che il maggior costo finanziario per il Comune a seguito di questi adattamenti è di frs. 84'084.-- (scala di stipendi 2009 considerato il relativo rincaro).

La funzione e il grado di Sergente maggiore rientrano già nei parametri e pertanto non necessitano di cambiamenti.

In considerazione delle misure di contenimento dei costi, previste con il preventivo 2009, il Municipio propone che l'adeguamento venga versato in due tappe, nella misura del 50% una prima volta con effetto al 1. gennaio 2009 e la seconda con effetto al 1. gennaio 2010.

Per maggiore chiarezza, si allegano di seguito le tabelle di adeguamento degli stipendi, suddivisi per funzione e grado, con la comparazione tra il ROD attuale e la scala cantonale, che si riflette nella nuova proposta ROD.

Considerato quanto sopra, si propone il seguente adeguamento della scala degli stipendi:

Grado	Classe attuale			Classe proposta			
Ausiliario di polizia	06	07	08	07	08	09	
Agente	08	09	10	09	10	11	
Appuntato	09	10	11	10	11	12	
Caporale	10	11	12	11	12	13	
Sergente	11	12	13	12	13	14	
Sergente Maggiore	13	14	15	13	14	15	senza variazioni
Aiutante	14	15	16	15	16	17	
Vice Comandante	16	17	18	17	18	19	funzione vacante
Comandante	20	21	22	21	22	23	

Restando a disposizione per ulteriori raggugli che riterrete utili e necessari, invitiamo il Consiglio Comunale a voler

risolvere:

1. È AUTORIZZATO L'INSERIMENTO DELLA FUNZIONE DI AUSILIARIO DI POLIZIA NEL REGOLAMENTO ORGANICO DEI DIPENDENTI DEL COMUNE DI CHIASSO CON IL REQUISITO PROFESSIONALE: ATTESTATO FEDERALE DI CAPACITÀ (AFC). -----

2. E' AUTORIZZATO L'ADEGUAMENTO DELLE CLASSI DI STIPENDIO PER IL CORPO DELLA POLIZIA COMUNALE DI CHIASSO SECONDO LO SCHEMA APPENA ESPOSTO SOPRA. -----

3. L'ADEGUAMENTO VIENE VERSATO IN DUE TAPPE, NELLA MISURA DEL 50 %, UNA PRIMA VOLTA CON EFFETTO AL 1. GENNAIO 2009 E LA SECONDA CON EFFETTO AL 1. GENNAIO 2010. -----

Vogliate gradire, egregio signor Presidente, gentili signore ed egregi signori Consiglieri comunali, l'espressione della nostra stima.

PER IL MUNICIPIO,

il Sindaco:

Moreno Colombo

il Segretario:

Umberto Balzaretti

Allegato. raffronto stipendi polizia cantonale / polizia comunale